

寻找我省农业发展的新动能

□王兴国 王新志

在农业集群发展和产业化经营等方面,山东已处于全国领先地位。接下来要进一步创新理念,积极开发农业的生态、文化、旅游等其他功能,探索现代农业发展的新业态、新模式,从而提升现代农业的价值与产值。

今年的中央一号文件,将深入推进农业供给侧结构性改革和加快培育农业农村发展新动能,作为新的历史阶段农业农村工作主线。众多专家学者已经从不同视角对“深入推进农业供给侧结构性改革”进行了全面的解读,而对“加快培育农业农村发展新动能”的解读则相对显得薄弱。本文将结合山东省农业发展的实际,按照“补强短板、促优升级、打造新业态”的原则,深入探索加快培育山东农业发展新动能的思路。

首先,补强农业价值链的关键环节,挖掘农业新动能的潜力。在许多农业价值链的关键环节,山东省还处于弱势地位,如种业拓展、耕地质量提升等等,要采取措施补强这些农业价值链的关键环节,挖掘农业增长新潜力。

实施现代种业强省战略。作为战略性基础性的核心产业,山东省种业发展受到孟山都、杜邦、先正达等种业国际跨国巨头的强烈冲击,省内种业发展面临严峻挑战,遭遇巨大压力,如蔬菜产业中国外种子市场占有率达60%以上,特别是高端出口蔬菜占有率高达80%左右。面对如此严峻的形势,我省必须奋起直追,深化种业改革,吹响建设现代种业强省的号角。一是依托优势产业打造种业研发基地。作为农业大省,在很多农产品生产方面山东省在全国占据优势地位,要依托这些优势产业打造种业研发基地。如寿光市依托蔬菜产业强化政策扶持,创新发展机制,积极打造“蔬菜种业硅谷”,业已培育出35个蔬菜新品种,全力收复蔬菜种业市场失地。二是强化企业技术创新主体地位。种业跨国巨头的发展历程说明,企业强则种业强。要鼓励加快省内种业企业通过整合并购等方式做大做强,将人才、技术、资金等优质资源向优势种业企业集中,

打造一批能参与国际竞争的“育繁推一体化”现代农作物种业集团。

实施耕地质量提升战略。目前,山东省耕地面积为1.14亿亩,其中40%的高产田粮食产量占全省产量的60%,而60%的中低产田粮食产量只占全省的40%;全省仍有1100多万亩耕地要靠天吃饭,40%的小农水长期老化失修。据有关部门测算,山东省如果每年改造10%的中低产田,粮食产量能够增加50多亿斤,年均增产6%。因此,山东省要深入开展耕地质量提升战略,加强高标准农田建设,建立农田基础设施建设的多元化资金投入体系,以县级为单位整合财政资金,利用财政直接补贴、低息贷款等方式来激励农业生产经营主体进行农田基本建设和中低产田改造,加快推进“旱能浇、涝能排”的高标准农田大规模建设,以农田综合整治、土壤改良和灌溉排涝等措施加大中低产田升级改造。

其次,促进农业比较优势升级,拓展农业新动能的空间。山东省作为农业大省,在许多方面处于全国领先地位,如农业产业化经营、农业社会化服务等等,要在比较优势的基础上打造升级,拓展这些优势农业产业新动能的空间。

以农业产业集群推动农业产业化经营升级。作为产业化的发源地和创新高地,长期以来山东的农业产业化经营不断延伸农业产业链条,促进一二三产业融合发展,辐射带动能力大幅提升。2015年规模以上农业产业化龙头企业达到9300家,实现销售收入15580亿元,带动农户超过1800万户,人均增收2974元。当前,山东省农业产业化经营正在步入新的发展阶段,其标志之一是农业产业集群的大量涌现,如潍坊市蔬菜产业集群、金乡大蒜产业集群、烟台水果产业集群等等,已经形成农业发展的“块状经济”,提升了山东农业的美誉度和国际影响力,极大地推动农业产业化经营的升级。山东要促进龙头企业兼并重组、强强联合,组建大型企业集团,形成产业和规模优势,

深入探索完善农业产业化集群相关主体之间的利益联结机制及上下游产业链的运作机制,推进产业化集群高效融合发展。

以服务规模化推动农业社会化服务升级。山东省历来高度重视农业社会化服务工作,长期以来采取激励措施持续推动农业社会化服务组织的发展壮大,不断创新农业社会化服务模式,拓宽农业社会化服务领域和服务范围。从发展趋势看,山东农业社会化服务可以划分为两个阶段:第一阶段是农机社会化服务的跨越式发展阶段,此阶段的特征是农机服务合作组织迅猛发展,推动了山东省由农机大省向农机强省的升级,全面提升了山东省的农业综合生产能力;第二阶段是当前供销社系统等主体提供的规模化社会服务,此阶段的特征是山东省供销社秉承“农民外出打工、供销社给农民打工”的新型理念,以土地托管为抓手积极推进农业服务规模化,有效地破解了“谁来种地”“如何种地”等难题,探索出了新形势下以服务规模化来实现农业现代化的崭新路径。下一步山东要结合当前农业规模化经营的大趋势,整合现有的农业社会化服务组织,使之做大做强,并大力培育供销社、邮政等服务规模化供给主体,与农民特别是规模化经营主体形成更为密切的合作关系,创新开展订单式服务、阶段性规模服务等服务模式,将农业生产的产前、产中、产后的全产业链融合起来。

最后,打造农业新产业新业态,催生农业新动能的动力。新产业新业态作为一种新的发展理念,对转变山东省农业发展方式,提高食品质量和催生农业新动能有着重要的意义,其发展的重点应该是以生态绿色农业、观光休闲农业、市场创汇农业、高科技现代农业、互联网+农业、农业会展经济等。

以优势产业为依托打造新产业新业态。农业具有多功能属性,除了具备保障粮食供给等基本经济功能外,还具备生态、文化、环境和社会等多重功能。打造农业新产业新业态的路径就是

要充分挖掘和拓展农业的生态、文化、旅游等功能,推动现代农业与休闲旅游业、文化创意产业、会展经济、互联网技术等相结合,发展终端型、体验型、循环型、智慧型等农业新产业新业态。当前,山东省打造农业新产业新业态的重点应该放在依托本地优势主导产业,延长产业发展链条,从而内生出农业新产业新业态。如寿光市将蔬菜产业与会展经济、旅游经济进行了深度的融合发展,将蔬菜实地种植、蔬菜园艺景观与展位展览三者之间进行了创意性的融合,实现了蔬菜种植与农业文化、休闲观光与园艺景观、展会展览与旅游经济的有机结合。并且以菜博会为基点和依托,寿光市正式开启“蔬菜之乡、旅游寿光”的六次产业融合之路,以蔬菜高科技示范园、弥河生态农业观光园、三元朱村为主体的农业观光游和以林海生态博览园、洄淀湖风景区、小清河生态旅游度假区为主体的生态休闲游线路先后被开发出来。

积极化解农业新产业新业态的发展困境。农业新产业新业态作为一种新生事物,正在处于蓬勃发展的态势之中,不可避免地会遇到用地、融资、人才和基础设施等方面的困境。山东省要创新发展理念,紧紧抓住发展农业新产业新业态的难得机遇,采取强有力的政策措施破解农业新业态发展中面临的困难,积极开发农业的生产、生活、生态、示范功能,探索出现代农业发展的新业态、新模式,提升现代农业的价值与产值。例如在用地方面,要严格落实2017年中央一号文件中规定的“将年度新增建设用地计划指标确定一定比例用于支持农村新产业新业态发展”、“允许通过村庄整治、宅基地整理等节约的建设用地采取入股、联营等方式,重点支持乡村休闲旅游养老等产业和农村三产融合发展”等措施。

(作者王兴国为山东社科院党委副书记、研究员;王新志为山东社科院农村发展研究所副研究员,原载《大众日报》2017年3月22日)

围绕改革聚众智,服务大局献良策

——山东社会科学院积极开展新旧动能转换重大问题研究

为深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神和对山东工作重要指示批示、李克强总理近期考察山东的重要指示,不断深化供给侧结构性改革,切实提高经济发展质量和效益,近期山东省委、省政府在全省实施新旧动能转换重大工程,通过新旧动能迭代更替实现山东走在前列、涅槃重生的宏大目标。面对我国宏观经济处于增速换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期“三期”叠加阶段,迫切需要进行经济社会转型升级的新形势,山东社会科学院对新旧动能转换重大工程高度重视,主动作为,汇集众智,服务大局,立足自身智库定位,迅速统筹全院相关研究力量,积极承担新旧动能转换调研任务,主动开展相关重大理论和现实问题的研究。

积极响应号召,组织部署研究工作。4月28日,全省新旧动能转换重大工程启动工作电视会议召开后,我院党委高度重视,认真学习贯彻省委、省政府关于新旧动能转换的重大部署,研究制定工作措施,制订出台了山东社科院《山东省新旧动能转换

重大问题研究方案》,明确了研究的指导思想、主要目标任务和调研专题。5月9日,我院召开专题会议部署工作,整合全院现有研究力量,鼓励打破处所界限组建研究团队,加快开展新旧动能转换重大问题研究工作。经院党委决定,集合全院经济、农经、外经、财政金融、法学、社会学、文化所、省情研究院等近10个部门的30余名研究人员组成了课题组。课题组由张述存院长担任组长,杨金卫副院长、科研处张凤莲处长担任副组长,课题参与人员均长期从事相关领域的研究,包括研究员10余名,副研究员10余名。为保障研究工作的质量和效率,积极筹措相关资源,不断加大投入,从人员配备、科研服务、经费后勤保障等多个方面予以倾斜,力求为搞好课题研究提供有力保障。

立足智库定位,多次问计名家行家。一方面,新旧动能转换作为一项具有极强现实意义的理论命题,亟待学界提供学术支持,进行理论概括与创新。5月22日,我院组织了学术座谈会,邀请了常修泽、臧旭恒、杨蕙欣

等国内著名经济学家为课题研究人员做主题报告,从课题研究的整体架构、理论脉络等方面进行指导。常修泽教授从人的发展的角度对新旧动能转换的基本逻辑和内涵进行了深入诠释。臧旭恒和杨蕙欣教授亦从多个维度和不同视角对新旧动能进行了界定,并为理论创新提供了建设性的建议。另一方面,在当前的复杂经济环境下,新旧动能转换作为我省一项极其重要的现实任务,迫切需要有关决策参考价值的智库研究予以支持。为了避免“坐而论道”,确保课题研究更加“接地气”,我院已组织2次咨询交流会,邀请省政府办公厅、省政府研究室、省新旧动能转换重大工程办公室的3名领导专家与课题组全员座谈讨论。领导专家对我省新旧动能转换重大工程的背景、内涵和侧重点进行了详细介绍。通过充分交流,研究团队从宏观上更加能够把握我省目前新旧动能转换重大工程的整体进展情况与重点难点问题。与此同时,课题组每周定期召开团队内部交流会,调度研究进展,分享研究

心得,交流阶段性成果。张述存院长多次参加会议并提出宝贵意见。

紧扣现实需求,深入开展调查研究。新旧动能转换重大工程是山东省围绕深化供给侧结构性改革开展的积极探索。科学解答“为什么转、转什么、怎么转”等一系列重点问题,必须切实立足山东实际。课题组充分发挥山东社科院在调查研究和政策咨询等方面的优势,在抓紧进行系统性理论梳理的同时,深入基层,深入实际,立足省情开展了大量的信息搜集工作。研究部署会议召开以来,农业经济、社会学等有关专家团队结合自身研究领域,已组织开展了多项调查研究,深入济南、青岛、泰安、莱芜等近10个地市,了解不同区域的发展差异、产业升级面临的瓶颈,发掘“四新”和“四化”的新典型,从不同领域中搜集有价值的信息。其他团队亦多次与省直有关部门接洽,了解部门对智库研究的需求,交流动能转换面临的主要瓶颈,从而为课题研究的进一步深入奠定了良好的基础。

积极献言献策,研究工作成效初

现。课题组在定期交流的基础上采取各团队研究同时推进的方式,不断加快研究进度,努力提高智库报告的时效性,尽早为省委、省政府决策和全省新旧动能转换总体规划设计、政策制定提供智力支持。课题成员已初步论证设计子课题报告16个,涉及经济、法律、文化等多个学科领域,囊括了新旧动能转换的理论基础、具体产业的路径选择、保障机制的建立等多个重大问题,力求尽快完成一批兼具理论创新与实践价值的智库报告。截至目前,课题组已撰写完成呈阅件5件,涉及山东新旧动能转换的产业支撑、政策引导和财税保障等多个侧重点。随着研究的不断深入,将会提供更多高质量的智库报告和呈阅件供决策参考。

我院将进一步发挥省委省政府思想库、智囊团的作用,围绕改革,服务大局,扎实搞好课题研究,积极为我省新旧动能转换重大工程献计献策,努力为实现省第十一次党代会提出的宏伟目标贡献力量。(山东社科院财政金融研究所高阳供稿)

相关阅读

山东省第十一次党代会报告提出,必须牢牢抓住供给侧结构性改革这条主线,把加快新旧动能转换作为统领经济发展的重大工程,坚持世界眼光、国际标准、山东优势,积极创建国家新旧动能转换综合试验区,通过发展新技术、新产业、新业态、新模式,实现产业智能化、智慧产业化、跨界融合化、品牌高端化,培育壮大新动能,改造提升传统动能,促进经济转型升级提质增效。

一方面,我们要推动新兴产业加速崛起、扩容倍增。这是培育新动能、获取未来竞争新优势的关键。另一方面,我们要推动传统产业脱胎换骨、迸发活力。这是培育新动能的基础,也是山东的看家本领。

加快新旧动能转换的中心任务:以“四新”促“四化”,即通过发展新技术、新产业、新业态、新模式,实现产业智能化、智慧产业化、跨界融合化、品牌高端化。

代表山东优势和未来发展方向的十大产业:

高端装备制造、高端化工、信息产业、能源原材料、海洋经济、现代农业、文化产业、医养健康、旅游产业、现代金融。

加快推进工业领域新旧动能转换的总体思路:

牢牢把握“走在前列”的目标定位,以推进供给侧结构性改革为主线,以提高工业发展质量效益为中心,瞄准传统产业的关键领域和薄弱环节,以“八个推动”提升“八个新动能”,加快传统产业应用新技术、推广新模式、培育新业态、派生新产业,实现产业智慧化、智慧产业化、跨界融合化、品牌高端化。

加快推进工业领域新旧动能转换的具体措施:

一是推动产业布局集约化,以新结构提升协调发展新动能;
二是推动创新体系协同化,以新技术提升自主发展新动能;

三是推动制造过程智能化,以新模式提升智慧发展新动能;

四是推动品牌建设高端化,以新供给提升竞争发展新动能;

五是推动企业管理精细化,以新活力提升内涵发展新动能;

六是推动跨界方式多元化,以新业态提升融合发展新动能;

七是推动发展方式绿色化,以新变革提升持续发展新动能;

八是推动政策环境宽松化,以新机制提升健康发展新动能。

济南新旧动能转换先行区的“五大定位”与“四大任务”:

“五大定位”:体制改革的先行区、创新引领的先导区、开放发展先行区、四新经济的新高地、城市治理的新样板。

“四大任务”:聚焦改革开放、创新驱动、新旧经济和城市发展。

(刘健根据大众日报、山东政事微信公众号、齐鲁壹点相关报道整理)

《山东社会科学报道》征稿启事

《山东社会科学报道》是一份立足于山东社会科学院、面向全国乃至全国社科界的综合性、学术性、专业性报纸。旨在及时反映重大学术活动和学术信息,深化前沿问题和热点问题研究与探讨,交流社会科学界动态和经验,力争成为繁荣发展山东社会科学的重要阵地,联系省内外学术界的重要窗口,服务省委省政府工作大局的重要桥梁、促进哲学社会科学发展的平台。

报纸每月15日、30日出版,对开8版。以主题文章与栏目相结合的形式,分别设要闻、专题、动态、热点、访谈、名家以及副刊等专版,分别对省内外重大学术信息、重大理论问题研究动态、社科界重要学术活动和成果、著名专家学术风采等进行深入宣传和追踪报道。有关主题专栏文章在适当时机集结成书,分类出版。

《山东社会科学报道》自2015年9月出版以来,已连续出刊41期,在省内外社科界产生了较大影响,受到有关领导同志和省内外专家学者的高度评价。

热忱欢迎哲学社会科学界专家学者和社会各界人士踊跃投稿。来稿基本要求:(1)方向正确,坚持运用马克思主义基本原理深化对中国特色社会主义重大理论与实践问题研究,深化哲学社会科学领域的学术研究。(2)观点鲜明,言之有据,言之有理,具有鲜明的问题导向和现实针对性。(3)文风朴实,遵守学术道德,符合学术规范,运用严谨的逻辑阐明所研究的对象,严禁抄袭、剽窃。(4)每篇文章3000字左右为宜(有质有文的文章字数不限)。稿件一经刊用,即付稿酬,以示感谢!

山东社会科学院
《山东社会科学报道》编辑部