

15省市人才实力、政策大盘点

□山东社会科学院人才支撑新旧动能转换课题组

当前,全国各地正在不断深化供给侧改革、实施创新驱动发展战略,加快推动新旧动能转换。以知识、技术、信息、数据等新生要素为支撑,以新技术、新产业、新业态、新模式为核心的新旧动能转换,更加凸显知识经济的特征,强调人才的支撑和引领作用。人才成为新旧动能转换成功与否的关键因素。各地人才有哪些好办法?存在什么共性问题?如何破解这些问题?本文以京津沪渝4个直辖市和粤苏鲁等10个GDP排名全国前十的省,以及近几年创新投入较突出的安徽省为样本,盘点15省市人才“家底”,寻找政策亮点,预测未来方向。

一、15省市人才实力大比拼

一把手“抓”第一资源”，15省市抢才“不差钱”

重视人才的背后,是各地对于加快经济转型和新旧动能转化的渴望,其中关键之关键是牢牢抓住人才这个“第一资源”。2016年以来,15省市“一把手”高度重视“第一资源”,多位“一把手”公开表态纳贤求贤。面对人才这个紧缺资源,各地都摆出“不差钱”态度;武汉表示为留住大学生要下足血本、刻意为之;深圳表示“投在人才上的钱再多也不冤枉”;义乌喊出“砸锅卖铁”也要把人才引进来。青岛引进首批顶尖人才团队,可获1亿元财政资助;合肥5年安排不少于20亿元人才发展专项经费;深圳自2016年起,每年市级财政拿出44亿元用于人才工作……

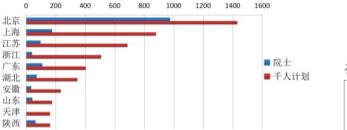
除待遇大比拼之外,各地释放的红利还包括人才松绑、人才安居、人才服务、孵化平台、激励保障等方面。

15省市人才“家底”盘点

1.高层次人才数量北京遥遥领先

15省市对高层次人才的标准各不相同,为方便比较,本文以院士和国家千人计划界定为高层次人才。事实上,这类人才基本占据中国知识生产制高点,代表着一个地区在高精尖知识领域的核心竞争力。在高层次人才方面,北京遥遥领先,院士数量几乎占全国一半,上海紧随其后。在抢占知识制高点上,京沪苏浙粤紧占优势,鄂皖鲁津陕居前十,中西部省份相对落后。(如图1)

图1 2016年15省市高层次人才数量前十名



2.高校学生数量北京、山东、广东列全国前三名

高校学生数量北京最多,山东与广东并列全国第二。每百万人拥有的普通高等学校数、普通高等院校本科毕业生在普通高等学校毕业生中的比重,京津沪领先,闽鄂渝苏皖浙湘居第二梯队,鲁豫川冀粤相近,在15省市中居后。(如图2、3、4、5)从大众创业、万众创新的视角看,京津沪苏浙粤区域创新潜力巨大,拥有较大的区域经济活跃度提升空间,而豫湘皖川则相对经济活跃度不足。

图2 15省市每百万人拥有普通高校数(2006—2015年)

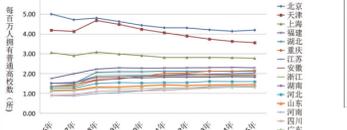


图3 15省市每百万人拥有普通高校数(所)(2015年)

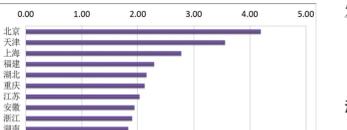


图4 15省市普通高等學校本科畢業生中普通高等學校畢業生中的比重(2006—2015年)

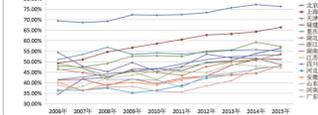
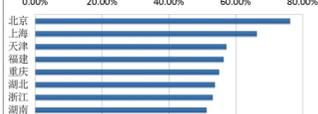


图5 15省市普通高等學校本科畢業生中普通高等學校畢業生中的比重(2015年)



3.高技能人才数量粤浙鄂苏最多

新旧动能转换需要大量一线技术技能人才。通过对粤浙鄂苏鲁皖等省市近年来技能人才与高技能人才总数的对比,发现广东、浙江、湖北和江苏四省市高技能人才数量全国领先,鲁皖沪等处第二梯队(如表1)。

在中等技能人才供给中,近年来,长期排名全国第一的山东省近5年中等职业学校毕业生数量逐渐降至第五位,落后于川粤豫陕,且招生人数逐年下降,培训质量欠佳,约有1/4的中等职业学校毕业生未取得相应职业资格证书(如图6.7)。由此可见,在技能人才存量和潜在的供给上,粤浙鄂已独占优势,而其他省市技能人才存量较少且潜在供给能力不足。

表1:15省市技能人才数量与高技能人才数量前8名

序号	省市	技能人才(万人)	高技能人才(万人)	数据统计截止时间
1	广东	983	267	2015年6月
2	浙江	910	220	2015年底
3	湖北	775	219	2015年5月
4	江苏	—	293	2015年底
5	山东	504	91	2016年9月
6	安徽	408	111	2016年7月
7	上海	388	104	2016年底
8	北京	312	92	2015年底

图6 15省市中等职业学校毕业生数与获得职业资格证书毕业生数(2015年)

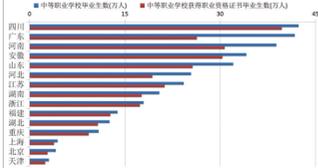
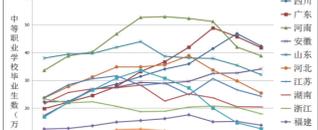


图7 15省市中等职业学校毕业生数(万人)(2006—2015年)



除广东、江苏外,15省市中多数省职业教育体制机制障碍仍未清除,职业教育与高等教育招生平台割裂,特别是高职、中职等学校专业设置、技能培训与产业需求脱节严重,未能对产业发展形成有力的人才支撑作用。

15省市全社会创新能力成绩单

1.全社会研发投入广东领跑,粤苏鲁京浙沪居第一梯队

粤苏鲁全社会研发投入均超过1500亿元,京津沪达1000亿元,而豫皖渝陕则不到500亿元。研发投入占GDP比重方面,京沪苏粤浙鲁领先。(如图8)

图8 15省市全社会研发投入(亿元)与在GDP中的比重

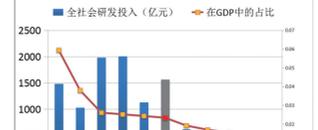


图9 15省市技术市场成交额(2006—2015年)

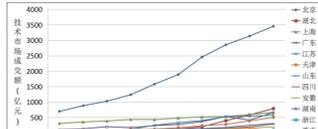
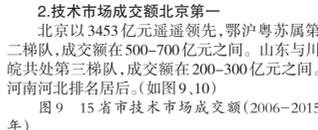
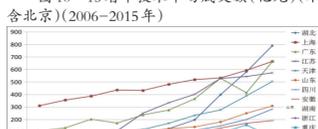


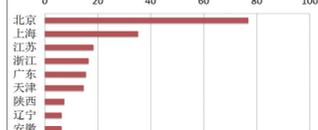
图11 2016年国内(不含港澳台)每万人口发明专利拥有量(件)前十名



3.每万人口发明专利拥有量京沪苏浙粤领先

京沪遥遥领先,苏浙粤紧随其后,为第二梯队,陕皖鲁排名前十,但与第一、第二梯队差距呈现倍数关系。(如图11)

图12 部分省市技术进步贡献率(2016—2020年)



4.技术进步贡献率京沪苏领先,其他省均提出了赶超目标

京沪苏技术进步贡献率均超过了60%,其他省市技术进步贡献率在35%—50%之间;但到2020年,鲁豫皖渝提出技术进步贡献率超过60%的目标,苏闽提出达到57%、58%,其他省市提出达到50%。(如表2)

表2 部分省市技术进步贡献率(2016—2020年)

省市	北京	上海	江苏	广东	浙江	河北
技术进步贡献率(2016年)	大于60%	大于60%	61%	57%	大于56%	46%

图13 15省市规模以上工业企业R&D经费数、R&D项目数、专利申请数与有效发明专利数,粤苏浙鲁领先



2.规模以上工业企业R&D经费数、R&D项目数、专利申请数与有效发明专利数,粤苏浙鲁领先

粤苏鲁在规模以上工业企业R&D经费数中分居前三位,呈现逐年上涨趋势,增长幅度大致相当,大幅度领先于第四位的浙江及后面的省市(如图12)。苏浙粤鲁在规模以上企业工业R&D项目数中居于第一梯队,呈现曲折上涨趋势,遥遥领先

后面的省市(如图13)。以2015年为准,江苏、浙江规模以上工业企业R&D项目数均超过5万件;广东3.7万件,山东3万件。其余省市均低于1.5万件。

在规模以上工业企业专利申请数方面,粤苏遥遥领先,年中请量超过10万件;浙江年申请量为8万件;山东、安徽年申请量在4万件以上,2015年安徽超过了山东,但两省与前三位相差一倍。其余省市差距不大,基本在2万件左右。15省市规模以上工业企业有效发明专利数方面,粤苏稳居前列,2015年广东以17.7万件的数量遥遥领先,江苏达8.5万件;鲁浙沪皖均3万件左右,基本处于第二梯队,与粤苏浙的数量差距呈现倍数关系,且差距仍在扩大,但近期被其他省市赶超的可能性也不大。(如图14)。

图14 15省市规模以上工业企业R&D经费数(2011—2015年)

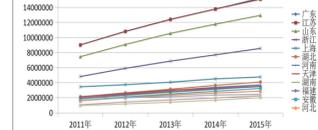


图15 15省市规模以上工业企业R&D项目数(项)(2011—2015年)

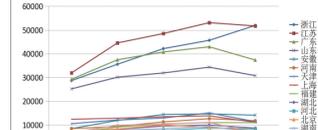


图16 15省市规模以上工业企业专利申请数与有效发明专利数(2015年)



2.规模以上工业企业新产品项目数、新产品销售收入,苏浙粤领先,各省差距拉大,中西部省市居后

苏浙粤项目数居第一梯队,山东居第二梯队,排名第四,上海紧随其后。特别是山东,排名第五的安徽项目数又不及第四名山东的50%。川渝湘等西部省份新旧动能转换缺乏充足的项目积累(如图15)。

在新产品销售收入方面,粤苏浙鲁稳居15省市第一阵营,上海紧随其后。特别在规模以上工业企业新产品项目数和新产品销售收入上一路领先(如图16)。目前江苏省90%以上的大中型企业建立了研发机构,科技进步贡献率达61%,区域创新能力连续八年位居全国第一。

图17 15省市规模以上工业企业新产品项目数(2011—2015年)

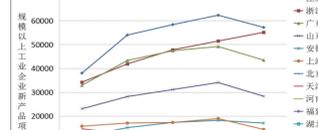


图18 15省市规模以上工业企业新产品销售收入(万元)(2011—2015年)



需要重视的是,2016年山东工业技改投资达1.5万亿元,总量居全国第一。首届世界工业设计大会山东制造业单项冠军数量最多,全国获奖作品9件,其中山东4件。

二是组建民间引才联盟,市场化手段“未雨绸缪”

上海除政府设立海外引才平台外,还支持大型国企民企设立校企合作跨国合作促进会组织,并与海外行业协会合作,组成人才引进联盟,加强与国外中小科技企业对接,按建制引进一批外国专业人才小团队,在最短时间形成产出能力。山东支持科研院所整体引进俄罗斯、乌克兰等国家光学、船舶等领域的高层次人才,抢占产业前沿技术。

三是依托海外网络“借台唱戏”

苏浙已有民营企业向欧美等国运营成熟的专业网络招聘平台投资并开展服务,成本比去国外办招聘少90%。先利用网络视频沟通双方合作细节,初步达成意向后再见面,引才成功率显著提高。上海引入国际公信力强的评估机构对拟引进的海外人选产出潜力做全面评估,避免“冤枉钱”。

四是把人集中人才集中地建离岸研发中心

山东鼓励企业在美国、德国等发达国家建立技术研发基地或孵化器,吸收当地的研发人员、高级架构师等,离

(上接4版)因此,山东在企业创新方面的追赶潜力巨大,如何将金奖产品扩大辐射范围,形成有价值的产业链,值得山东省研究。

15省市“抢人”目标盘点

1.人才标准京沪最高,深圳紧随其后

京沪已在高端人才引进与使用上与国内其他省市拉开一定距离。其中北京在量子计算与通讯、生命科学、战略性先导材料等方面已成一骑绝尘之生命。深圳正在追赶京沪,把高端人才定义为全球顶尖科学家及团队、中国两院院士、发达国家等与中国两院院士者或诺贝尔奖获得者,侧重于国际前沿人才的引进与开发。

2.粤苏浙鲁人才引进标准同质化

粤苏浙鲁人才引进标准同质化,基本界定为新兴产业急需紧缺人才,要求海外人才拥有国际领先水平自主知识产权或掌握产业领域关键技术或能解决产品生产工艺难题。其中,广东省目标略高,更侧重行业性和整体的领先性,强调主持或主导制定本产业(行业)的国际、国家标准,主持或主导国家重大科研项目,获得国外重要科技奖项或发明专利,掌握重要实验技能或建设工程建设关键技术等。苏浙鲁更侧重创新创业的急需需求,强调富有产业化发展潜力的科研成果,能够突破关键技术、发展高新产业、带动新兴学科学科带头人、科技领军人才和高层次人才创新创业人才。

3.天津、河南人才引进门槛相对较低

在15省市中,天津、河南人才范围最宽泛,其高级专业技术职务任职资格、具区域较高知名度的专家教授、具硕士及以上学历、具创业经验、经营管理能力、符合新技术、新业态、新模式、新经济的发展趋势的创业者以及从事与科技服务业相关工作、业绩突出的服务人员均界定为高层次人才,且重点人才不再规定年龄限制。川渝按职层级制定了人才引进政策,鄂皖对特定产业制定有针对性的人才引进政策。

4.苏浙鲁皖冀产业人才目标相似度高

15省市新旧动能转换的重点产业各有侧重,互相之间有不同程度的重合。其中,15省市均把信息产业、医疗健康产业人才列为引才重点;除北京外,14省市将高端装备产业列为重点;苏浙鲁津皖冀在新兴产业、新材料、海洋经济、现代农业、文化产业、现代金融等产业人才目标相似度较高,人才竞争激烈。由上述分析可知,15省市中京沪苏浙粤鲁无论是人才数量、质量,还是区域创新能力、企业基础都具备较大优势,人才“家底”雄厚。但创新型产业对地理位置、资源环境的依赖性明显降低,如贵州大数据产业吸引大量沿海人才集聚就充分说明,只要人才制度合理,方法得当,配套措施完善,就能吸引人才、留住人才。设计出更具比较优势的人才制度、营造有利于人才成长的“生态圈”,才是未来人才竞争的主要方向。

二、15省市引人用人“招数”大盘点

一是围绕产业布局人才项目

围绕产业布局人才项目,每一重点行业领域都有专门的人才发展规划。同时,主动策划“一带一路”、长江经济带、长三角区域发展一体化等国家战略,围绕南京软件与新一代信息技术、苏州纳米材料、无锡物联网等布局,重点部署相关产业人才集聚。为激发基层创新活力,无锡、南京等实施“一镇一产业一人才平台”。对涉及创业人才计划由政府评审改为根据企业贡献或投资金额分配名额,克服了以往专家评审“不接地气”的弊端,采用了市场资金对人才项目的参与度。山东青岛采用市场化的方式,委托中国智力集团对西海岸新区制定了专门的评价体系,用于引进人才评估和项目评估,实现人才随时到随时评随时进人才工程。济南高新区重点人才计划则由政府评审改为企业自报。

浙江在重点产业推行青年科学家计划,选派青年科技人才下沉到企业攻关关键技术,政府为每人每年提供不少于5万元的工作补贴。同时还启动企业自主创新创业团队引进培育计划,财政高额补贴企业整建制引进优秀团队,补贴经费不低于2000万元。

二是世界范围内“点兵点将”,重重点企业寻“外援”

上海面向全世界科学家提供专业实验室定制服务,帮助重点企业突破重大科技攻关项目,并支持企业并购海外研发中心。浙江每年投入100项重点企业需要攻关的重大技术,在全世界四个区域开展企业寻“点兵点将”,不低于2000万元。

三是建立退出机制,打破“一顶帽子定终身”

四川建立重大人才计划退出机制,不合格者取消资格,不再保留相应待遇,并收回已获得资助。杭州将人才项目发展实绩与人才项目后续资助绑定,打破“一顶帽子定终身”,“千人计划”专家同步考核创新创业税收贡献和就业贡献。上海逐步探索职称不作为申报科研项目 and 人才计划的限制性条件,并逐步与相关福利待遇脱钩,让“有帽子”的人必须持续出成绩、出成果,否则少劳多得,不劳不得。山东部分企业对高端人才引进实施契约化管理,层层签订个人绩效合约,贡献多的年薪可达数百万,做不出成果的予以解聘。

四是培育技能人才给“帽子”、给待遇、给资金

安徽省的最高奖“学术技术带头人”技能人才占16%。上海对紧缺高技能人才视为A类人才,推行首席技师“千人计划”。沪粤实行高职与技校招生同平台、职业资格证书与学历证“双证融通”。江苏企业的首席技师享受教授级高级工程师待遇。每培养一名技师并成功就业,皖浙两省奖励培养机构最高达1万元。石家庄对去产能企业提供职工技能培训补贴。

5.让人易才建创业平台

一是围绕人才建创业平台。皖川在创新资源密集区尤其是高校、科研院所、龙头企业、开发区周边,协同共建“高校科技成果转化”努力打造“众创空间—创业苗圃—孵化器—加速器—产业园”全链条创业平台体系。沪浙鄂以“创新创业券”形式,对人才使用仪器设备、科技服务、创业孵化等给予补贴。上海推广“人才实验室经济”服务模式,组织人才团队承接重点企业技术研发、产品创新等服务和外包业务。四川组建一批产业技术创新联盟和创新团队,人才使用仪器设备、科技服务、创业孵化等给予补贴。上海推广“人才实验室经济”服务模式,组织人才团队承接重点企业技术研发、产品创新等服务和外包业务。四川组建一批产业技术创新联盟和创新团队,人才使用仪器设备、科技服务、创业孵化等给予补贴。上海推广“人才实验室经济”服务模式,组织人才团队承接重点企业技术研发、产品创新等服务和外包业务。四川组建一批产业技术创新联盟和创新团队,人才使用仪器设备、科技服务、创业孵化等给予补贴。

岸研发云计算、大数据、人工智能、深度学习等前沿技术。

二是构建技术“淘宝网”,让科研成果易转化、受保护

首先让科研成果“不愁销”。浙江创办“技术成果的电子商务市场”,整合技术交易成果体系、中介服务体系、技术(专利)权属查询体系,鼓励技术交易的政策激励体系和监管体系,知识产权保护体系,形成科技成果竞价拍卖与技术供需对接、展示、洽谈等多种方式结合的技术交易模式。上海组建知识产权交易中心,建立知识产权运营电商平台,试点开展知识产权信托交易和证券化业务。皖浙则完善知识产权质押融资等金融服务机制并建立知识产权风险补偿机制,探索开展重点行业知识产权评议机制、预警机制、海外维权援助机制等。其次知识产权保护先行。湖北建立引进高层次人才专利数据库,鄂皖均建立了引进高层次人才知识产权评议机制,对人才引进使用的知识产权进行鉴定,防控知识产权风险。重庆制定重点知识产权保护名录。沪皖渝推进知识产权侵权查处快速反应机制,建立创新人才维权援助机制。安徽将专利行政执法权移交到县,对专利侵权维权诉讼,发明专利20万元(刚性引进)和10万元(柔性引进)。上海对海外招才引智大使每年提供5万元专项资助。河北设立“全民引才伯乐奖”,给予10万元至50万元的引才补贴。

四是站在“巨人”肩膀上找人才。如武汉、深圳聘请新能源、物理化学、移动互联网、新金融领域站在产业至高点上的产业领军人才当“引智大使”,帮助引进产业前沿项目和团队,并推荐新产业领军人才。天津对帮助引进诺奖获得者、院士的“伯乐”奖励20万元(刚性引进)和10万元(柔性引进)。上海对海外招才引智大使每年提供5万元专项资助。河北设立“全民引才伯乐奖”,给予10万元至50万元的引才补贴。

三是放松户籍管制留住大学生

川鄂陕湘省会城市对本科毕业生零门槛落户,鄂湘川皖赣省会城市的自由职业者和在校大学生可缴存、使用公积金。

4.人才开发精准支持产业需求

一是围绕产业布局人才项目

围绕产业布局人才项目,每一重点行业领域都有专门的人才发展规划。同时,主动策划“一带一路”、长江经济带、长三角区域发展一体化等国家战略,围绕南京软件与新一代信息技术、苏州纳米材料、无锡物联网等布局,重点部署相关产业人才集聚。为激发基层创新活力,无锡、南京等实施“一镇一产业一人才平台”。对涉及创业人才计划由政府评审改为根据企业贡献或投资金额分配名额,克服了以往专家评审“不接地气”的弊端,采用了市场资金对人才项目的参与度。山东青岛采用市场化的方式,委托中国智力集团对西海岸新区制定了专门的评价体系,用于引进人才评估和项目评估,实现人才随时到随时评随时进人才工程。济南高新区重点人才计划则由政府评审改为企业自报。

二是世界范围内“点兵点将”,重重点企业寻“外援”

上海面向全世界科学家提供专业实验室定制服务,帮助重点企业突破重大科技攻关项目,并支持企业并购海外研发中心。浙江每年投入100项重点企业需要攻关的重大技术,在全世界四个区域开展企业寻“点兵点将”,不低于2000万元。

三是建立退出机制,打破“一顶帽子定终身”

四川建立重大人才计划退出机制,不合格者取消资格,不再保留相应待遇,并收回已获得资助。杭州将人才项目发展实绩与人才项目后续资助绑定,打破“一顶帽子定终身”,“千人计划”专家同步考核创新创业税收贡献和就业贡献。上海逐步探索职称不作为申报科研项目 and 人才计划的限制性条件,并逐步与相关福利待遇脱钩,让“有帽子”的人必须持续出成绩、出成果,否则少劳多得,不劳不得。山东部分企业对高端人才引进实施契约化管理,层层签订个人绩效合约,贡献多的年薪可达数百万,做不出成果的予以解聘。

四是培育技能人才给“帽子”、给待遇、给资金

安徽省的最高奖“学术技术带头人”技能人才占16%。上海对紧缺高技能人才视为A类人才,推行首席技师“千人计划”。沪粤实行高职与技校招生同平台、职业资格证书与学历证“双证融通”。江苏企业的首席技师享受教授级高级工程师待遇。每培养一名技师并成功就业,皖浙两省奖励培养机构最高达1万元。石家庄对去产能企业提供职工技能培训补贴。

5.让人易才建创业平台

一是围绕人才建创业平台。皖川在创新资源密集区尤其是高校、科研院所、龙头企业、开发区周边,协同共建“高校科技成果转化”努力打造“众创空间—创业苗圃—孵化器—加速器—产业园”全链条创业平台体系。沪浙鄂以“创新创业券”形式,对人才使用仪器设备、科技服务、创业孵化等给予补贴。上海推广“人才实验室经济”服务模式,组织人才团队承接重点企业技术研发、产品创新等服务和外包业务。四川组建一批产业技术创新联盟和创新团队,人才使用仪器设备、科技服务、创业孵化等给予补贴。上海推广“人才实验室经济”服务模式,组织人才团队承接重点企业技术研发、产品创新等服务和外包业务。四川组建一批产业技术创新联盟和创新团队,人才使用仪器设备、科技服务、创业孵化等给予补贴。

二是世界范围内“点兵点将”,重重点企业寻“外援”

上海面向全世界科学家提供专业实验室定制服务,帮助重点企业突破重大科技攻关项目,并支持企业并购海外研发中心。浙江每年投入100项重点企业需要攻关的重大技术,在全世界四个区域开展企业寻“点兵点将”,不低于2000万元。

三是建立退出机制,打破“一顶帽子定终身”

四川建立重大人才计划退出机制,不合格者取消资格,不再保留相应待遇,并收回已获得资助。杭州将人才项目发展实绩与人才项目后续资助绑定,打破“一顶帽子定终身”,“千人计划”专家同步考核创新创业税收贡献和就业贡献。上海逐步探索职称不作为申报科研项目 and 人才计划的限制性条件,并逐步与相关福利待遇脱钩,让“有帽子”的人必须持续出成绩、出成果,否则少劳多得,不劳不得。山东部分企业对高端人才引进实施契约化管理,层层签订个人绩效合约,贡献多的年薪可达数百万,做不出成果的予以解聘。

四是培育技能人才给“帽子”、给待遇、给资金

安徽省的最高奖“学术技术带头人”技能人才占16%。上海对紧缺高技能人才视为A类人才,推行首席技师“千人计划”。沪粤实行高职与技校招生同平台、职业资格证书与学历证“双证融通”。江苏企业的首席技师享受教授级高级工程师待遇。每培养一名技师并成功就业,皖浙两省奖励培养机构最高达1万元。石家庄对去产能企业提供职工技能培训补贴。

5.让人易才建创业平台

一是围绕人才建创业平台。皖川在创新资源密集区尤其是高校、科研院所、龙头企业、开发区周边,协同共建“高校科技成果转化”努力打造“众创空间—创业苗圃—孵化器—加速器—产业园”全链条创业平台体系。沪浙鄂以“创新创业券”形式,对人才使用仪器设备、科技服务、创业孵化等给予补贴。上海推广“人才实验室经济”服务模式,组织人才团队承接重点企业技术研发、产品创新等服务和外包业务。四川组建一批产业技术创新联盟和创新团队,人才使用仪器设备、科技服务、创业孵化等给予补贴。上海推广“人才实验室经济”服务模式,组织人才团队承接重点企业技术研发、产品创新等服务和外包业务。四川组建一批产业技术创新联盟和创新团队,人才使用仪器设备、科技服务、创业孵化等给予补贴。

公益性基础研究外,财政的项目补贴多数与服务项目的税收和就业贡献挂钩。

二是构建技术“淘宝网”,让科研成果易转化、受保护

首先让科研成果“不愁销”。浙江创办“技术成果的电子商务市场”,整合技术交易成果体系、中介服务体系、技术(专利)权属查询体系,鼓励技术交易的政策激励体系和监管体系,知识产权保护体系,形成科技成果竞价拍卖与技术供需对接、展示、洽谈等多种方式结合的技术交易模式。上海组建知识产权交易中心,建立知识产权运营电商平台,试点开展知识产权信托交易和证券化业务。皖浙则完善知识产权质押融资等金融服务机制并建立知识产权风险补偿机制,探索开展重点行业知识产权评议机制、预警机制、海外维权援助机制等。其次知识产权保护先行。湖北建立引进高层次人才专利数据库,鄂皖均建立了引进高层次人才知识产权评议机制,对人才引进使用的知识产权进行鉴定,防控知识产权风险。重庆制定重点知识产权保护名录。沪皖渝推进知识产权侵权查处快速反应机制,建立创新人才维权援助机制。安徽将专利行政执法权移交到县,对专利侵权维权诉讼,发明专利20万元(刚性引进)和10万元(柔性引进)。上海对海外招才引智大使每年提供5万元专项资助。河北设立“全民引才伯乐奖”,给予10万元至50万元的引才补贴。

四是站在“巨人”肩膀上找人才。如武汉、深圳聘请新能源、物理化学、移动互联网、新金融领域站在产业至高点上的产业领军人才当“引智大使”,帮助引进产业前沿项目和团队,并推荐新产业领军人才。天津对帮助引进诺奖获得者、院士的“伯乐”奖励20万元(刚性引进)和10万元(柔性引进)。上海对海外招才引智大使每年提供5万元专项资助。河北设立“全民引才伯乐奖”,给予10万元至50万元的引才补贴。

三是放松户籍管制留住大学生

川鄂陕湘省会城市对本科毕业生零门槛落户,鄂湘川皖赣省会城市的自由职业者和在校大学生可缴存、使用公积金。

4.人才开发精准支持产业需求

一是围绕产业布局人才项目

围绕产业布局人才项目,每一重点行业领域都有专门的人才发展规划。同时,主动策划“一带一路”、长江经济带、长三角区域发展一体化等国家战略,围绕南京软件与新一代信息技术、苏州纳米材料、无锡物联网等布局,重点部署相关产业人才集聚。为激发基层创新活力,无锡、南京等实施“一镇一产业一人才平台”。对涉及创业人才计划由政府评审改为根据企业贡献或投资金额分配名额,克服了以往专家评审“不接地气”的弊端,采用了市场资金对人才项目的参与度。山东青岛采用市场化的方式,委托中国智力集团对西海岸新区制定了专门的评价体系,用于引进人才评估和项目评估,实现人才随时到随时评随时进人才工程。济南高新区重点人才计划则由政府评审改为企业自报。

二是世界范围内“点兵点将”,重重点企业寻“外援”

上海面向全世界科学家提供专业实验室定制服务,帮助重点企业突破重大科技攻关项目,并支持企业并购海外研发中心。浙江每年投入100项重点企业需要攻关的重大技术,在全世界四个区域开展企业寻“点兵点将”,不低于2000万元。

三是建立退出机制,打破“一顶帽子定终身”

四川建立重大人才计划退出机制,不合格者取消资格,不再保留相应待遇,并收回已获得