

# 山东为什么要加快推动新旧动能转换

□山东社会科学院课题组

抓住实现新旧动能转换这个牛鼻子,是山东走在前列、建设强省的关键一招。刚刚闭幕的省第十一次党代会对此作出了重大战略部署,蓝图已经绘就,军号已经吹响,全省上下积极行动起来,新旧动能转换大潮正在风起云涌。然而,什么是新旧动能转换、为什么要推动新旧动能转换、怎样推动新旧动能转换?这样一些关键性问题一时之间还没有完全形成共识,一些干部群众对此仍然存在认识上的偏差,迫切需要我们做出明确的回答。

## 一、什么是旧动能,什么是新动能?

实践表明,经济社会发展需要持续不断地寻找新动力、释放新动能、实现新跨越。新旧动能转换是社会生产力发展到一定阶段的必然产物,概括地说,即培育发展新动能、改造提升传统动能。具体而言有三层含义:一是通过新动能的增量来对冲传统动能的减弱,加快培育新技术、新产业,找到新的经济增长点;二是通过大众创业万众创新、“互联网+”等创造出新业态、新模式来改造传统动能;三是通过新动能创造的“战略纵深”为传统动能升级赢得空间。正确认识新旧动能转换,首先要正确认识什么是新动能、什么是旧动能。新动能和旧动能是相对而言的,所谓新动能,是指新一轮科技革命和产业变革中所形成的经济社会发展新动力,新技术、新产业、新业态、新模式都属于新动能。所谓旧动能,指传统动能,它不仅涉及高耗能高污染的制造业,还更广泛地覆盖利用传统经营模式经营的第一、二、三产业。

以第二产业这个新旧动能转换的重要战场为例,新旧动能的区别显著表现在以下几个方面:一是从能源利用上讲,旧动能是以煤炭、石油、天然气等矿物能源粗放利用为主导,新动能是以矿物能源的精细化利用或风能、太阳能、核能等清洁可再生能源为主导。二是从原材料上讲,旧动能是以对矿物原材料一次性利用为主导,新动能是以对原子设计、分子制造的新材料以及深层循环利用为主导。三是从生产工艺上讲,旧动能是以机械化为主导,新动能是以高度网络化、人工智能化为主导。四是从生产模式上讲,旧动能是“资源—产品—废物”的单向生产方式,新动能是“资源—产品—废物—再生资源—再生产品”的深层次循环式生产方式。五是从资源约束上讲,旧动能是资源匮乏性生产,新动能则由于能源物理化、原材料元素化以及深层循环利用生产,所以极大地增加了资源约束弹性。六是从生产性服务业上讲,新动能的生产过程包含了更多的服务业因素,既包括在新工业产业和技术的支撑下产生的新兴服务业,如在太空技术基础上形成的太空旅游、生态产业基础上形成的生态管理和休闲度假等,又包括在新工业产业和技术的支撑下对传统服务产业的改造升级形成的新型服务业,如新型物流业、新型金融业等。

当然,新动能与旧动能是相对的、是动态发展的,旧动能经过升级改造可以变成新动能,新动能随着时代发展、技术革新也会衰落成旧动能。比如有专家就提出,现在来看信息互联网是新动能,但今后将被价值互联网这一更新的动能所取代。这就要求我们时时刻刻要以发展的眼光审视新旧动能转换,在改造升级传统动能时注意发掘其中蕴藏的新的生命力,在培育发展新动能时及时根据技术前沿调整方向。推动新旧动能转换,将进一步打开人类生产和生活的资源、环境、市场的新空间,将克服资源匮乏、环境污染、市场饱和形成的工业危机,从而把人类生产方式和生活方式提升到一个历史的新阶段。

## 二、山东为什么要加快新旧动能转换?

加快新旧动能转换承载着党中央、国务院对山东工作的殷切盼望,符合山东的发展实际。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央对山东工作高度重视、寄予厚望。习近平总书记视察山东发表重要讲话,多次对山东工作作出重要指示批示,要求山东“在全面建成小康社会进程中走在前列”。李克强总理在参加2017年全国两会山东代表团审议时,希望山东“在推进新旧动能接续转换上继续勇攻坚”,在考察山东时指出要以更大力度推动新旧动能转换。新旧动能转换事关我省发展全局,是推动我省由大到强战略性转变、奋力开创经济文化强省新局面的关键所在。加快新旧动能转换也是我国创新发展的一项重要实验,是我省实现始终走在前列、向中央交出一份合格答卷的重要途径。

加快新旧动能转换关系到我省经济转型升级的成败,关系到山东在由大到强中如何继续走在前列。当前,全省传统产业占工业比重约70%,重化工业占传统产业比重约70%。山东地



区生产总值增速虽然高于全国,但是幅度在逐步降低。同时,结构性矛盾凸显:一是发展质量效益不高;二是传统产业仍唱重头戏,结构性问题突出;三是创新驱动不强;四是存在严重的资源约束问题。山东企业在新旧动能转与不转之间面临两难选择,一方面是来自市场的压力,一方面是来自环保的压力。但是山东正处于“凤凰涅槃”“浴火重生”的绝佳时期,不转不行,转得慢也不行。因此,必须紧紧抓住新旧动能转换这一重大机遇,为山东发展打开新思路新通道,为全国大局作出新探索新贡献。

## 三、新旧动能转换是一场涉及一二三产业整个产业结构的全面转型

新旧动能转换是推动产业迈向中高端的重要途径,不只是涉及制造业等实体经济领域,而是覆盖一二三产业等整个产业体系。

一方面,这是由我省产业体系总体处于中低端的客观现实倒逼的。制造业等实体经济领域迫切需要推动新旧动能转换,装备制造业、化工、能源原材料等传统产业升级改造是新旧动能转换的重要战场,但其他产业特别是战略性新兴产业、现代农业、文化产业、旅游休闲、现代金融等同样也是新旧动能转换的重点领域。可以说,只要社会有需求、发展有潜力、技术能创新,一二三产业中都应当而且能够培育形成新动能,进而促进整个产业结构转型升级。

另一方面,这也是由一二三产业融合发展的趋势决定的。特别是在新一轮科技革命和产业变革中,以新技术、新产业、新业态、新模式为核心,以知识、技术、信息、数据等新生要素为支撑的经济发展新动能,正在有力推进一二三产业融合发展。移动互联网、云计算、大数据等现代信息技术与传统产业深度融合,农村一二三产业融合发展,制造业与互联网融合、服务业与先进制造业融合、旅游业与上下游产业融合等跨界融合化趋势,也成为推动新旧动能转换需要关注的重要方向。

因此,推动新旧动能转换,加快培育新动能,改造升级旧动能,促进新旧动能混合提升,是推进一二三产业协同发展、融合发展的重要方式,关系到整个产业结构的转型升级。

## 四、新旧动能转换不仅仅是产业结构与经济结构的转型,更是发展理念和社会结构的深刻变革

从世界历史的发展进程来看,每一次科技革命和产业变革都会引发全方位的深刻的社会变革,作为新一轮科技革命和产业变革在我省现阶段直接体现,新旧动能转换绝非单纯的经济结构的转型升级,也会对发展理念转变和社会结构转型升级形成助推效应。

今后几年是我省实现由大到强战略性转变的关键时期,是推动新旧动能转换的关键时期,同时也是我省跨越“中等收入陷阱”、形成稳定的橄榄型社会结构的重要阶段。二者在时间上的重叠并非巧合,而是具有紧密的关联。从单一的收入指标上看,2016年我省人均GDP超过1万美元,已经迈入“中上等收入”门槛,但中等收入层无论从规模还是质量上都相对不足。推动新旧动能转换直接带来的产业结构转型升级与经济发展提质增效,是我省城乡居民收入稳定增长、实现“收入倍增”的扎实基础,也是培育形成庞大而稳定的中等收入层的“沃土”。从内容设计上看,新旧动能转换并不单纯指向经济领域,它所覆盖的民生发展及所秉承的资源配置突破产业、城乡、区域的统筹发展理念,显示这一系统工程对社会发展领域有着充分考量,综合考虑了社会各阶层的需求,“提低、扩中、调高”三轮驱动,在推动经济转型升级的同时,也在悄然进行社会结构的优化。

## 五、新旧动能转换中要正确处理好的四对关系

新旧动能转换是一个涉及社会各领域、多方面的综合性重大工程,需要处理好多种关系,从多处、多点、多面共同发力。

第一,正确处理好新旧动能转换的长期与短期关系的问题。新旧动能转换并非一蹴而就的短期项目,而是一个长期渐进的复杂工程。新旧动能转换是新任务、新要求,它的完全实现需要时间。从发展趋势来看,短期内新旧动能转换可能会带来阵痛,这是改革必须经历的阶段;但长期来看,新旧动能转化为经济发展提供了新动能,是实现经济长远发展的必然趋势。从产业结构调整来看,短期内某些落后产能可能有所复苏甚至在一段时期内仍是当地的税收大户,而新兴产业的规模效益却未达预期,调整结构、转换动能反而有可能使当地经济发展面临阵痛;但长期来看,淘汰粗放型、低水平、资源浪费型、环境破坏型、不符合市场需求的过剩产能是大势所趋,如果墨守成规,因一时好转而迷信所谓“触底反弹”,一味等待落后产能周期性回暖,恐将错失改革良机,使地方在新一轮升级调整中落于下风。从经济社会统筹发展来看,新旧动能转换和经济转型升级、社会结构调整、生态环境保护、区域协调发展等密切相关。因此,推动新旧动能转换既要坚定信念,做好长期奋斗的准备;也要尽量提升转换效率,抢占改革先机,促进我省经济长期健康可持续发展。

第二,正确处理好政府与市场的关系。推动新旧动能转换的关键是让政府和市场和谐共振、双重发力,同时用好这两只手。这就需要我们在正确处理好政府与市场的关系,通过深化放管服改革,进一步转变政府职能。首先是要简政放权,为新旧动能转换清障破障。把本该属于市场的权力从政府中削减,归还市场,让市场在资源配置中起决定性作用,充分发挥市场主体的积极性和创造力,不断增强经济发展的内生动力。其次是要创新管理,为新旧动能转换保驾护航。简政放权并不意味着政府完全退出市场,只是把不该管的坚决放掉,该管的仍然要管好。政府要转变管理理念,创新管理思路方法,做好顶层设计,实行科学的宏观调控和监管,全面履行好自己的职能,充分发挥政府在新旧动能转化中的功能和优势。最后还要优化服务改革,为新旧动能转换加油助力。政府要适应新旧动能转换的需要,及时调整相关制度、政策、法规,推动制度、政策、法规创新,进一步提升服务的科学化、便利化、灵活化,打造精简高效的政务生态,营造良好的环境氛围,全面提高服务经济社会发展的能力和水平。

第三,正确处理好新旧动能转换与稳定经济增速的关系。过剩产能和旧动能已不能有效拉动山东经济,甚至导致山东经济增速下滑。2012年山东经济增速首次回落到个位数9.8%,2016年降到7.6%,虽然经济增速仍高于全国平均水平,但增长幅度在逐步降低。在创新驱动不足、资源环境约束趋紧的背景下,严重依赖旧动能已经无法实现经济持续增长。一是必须通过创新驱动大力发展新兴产业,寻求挖掘新动能,并改造提升传统产业,加快形成新的增长动力源,才能保持经济中高速增长。无可否认,当前我省落后产能尚能产生一定税收,特别是今年以来资源性商品价格上涨,造成旧动能仍能有效推动经济增长的“假象”。但这些都是暂时的,旧动能对经济增长的贡献是不可持续的,我们必须以壮士断腕的决心,破除对旧动能的依赖,倒逼传统产业技术升级、产品升级,否则一旦错过新旧动能转换的关键窗口期,山东将长期陷入经济低质量发展的泥潭。落后的产能不仅无法再贡献税收,反而成为吞噬经济发展成果的僵尸细胞,葬送山东经济的未来。二是去产能不等于去传统产业。传统产业占比高是山东经济的特点,也是山东经济长期以来实现增长的基础,是山东的“看家本领”。但下一轮发展山东不能再依赖这种高能耗、高污染、高投入、效率低的中低端传统产业,而是融入新技术、新业态、新模式的经过改造升级的中高端先进产业,是传统产业浴火重生后变成的新产业。三是处理好新旧动能的接续,处理好传统产业与新兴产业的关系。山东传统产业的改造升级与新兴产业两者不是对立的,而是

有机结合的,不是非此即彼的而是相得益彰、齐头推进的。决不能片面地强调某一方面而忽视了另一方面,在对传统产业改造升级的同时,扶持新兴产业快速发展同样刻不容缓。越早进行新旧动能转换,就能越快使新兴产业和浴火重生的传统产业尽快形成远高于旧动能的生产力,弥补去产能造成的暂时性的经济代价。

第四,正确处理好新旧动能转换与社会稳定之间的关系。我们要清醒地认识到,推进新旧动能转换是一个社会利益结构重构的过程,势必会改变一部分人的既得利益,并且导致落后产能企业部分职工失业、转岗的问题;同时,在发展新经济、新业态的过程中,由于相应法律法规跟不上经济形势的变化,以及政府监管的缺失,可能导致市场的混乱。因此,必须正确处理好新旧动能转换与保持社会稳定的关系。一是切实关注好民生问题。在淘汰落后产能的过程中,做好失业职工分流和再就业安置工作,增强创造新就业岗位的能力,加强重点群体就业保障能力。二是更多地关注弱势群体,不断完善就业服务体系、社会保障体系和社会救助体系,坚决防止和纠正各种打着响应政府号召、发展新动能的旗号损害人民群众利益的行为。三是重视风险评估,对社会矛盾有所预警、预判。在出台政策和重大项目实施之前要认真做好风险评估工作,特别是开发建设中涉及房屋拆迁、土地征用、环境保护等事关群众切身利益的重大决策,一定要充分听取群众意见,细致做好配套工作,从源头上预防、减少矛盾纠纷的发生。密切关注不良资产风险、流动性风险、债务违约风险等潜在金融风险隐患,牢牢守住不发生系统性金融风险的底线。

## 六、如何推动和实现新旧动能转换

一是进一步统一思想,最大限度地凝聚共识。要把思想和认识统一到习近平总书记对山东工作的要求上来,认真学习领会李克强总理考察山东时的重要指示,按照省第十一次党代会描绘的蓝图,以强烈的政治责任感和使命担当,凝聚起推动新旧动能转换的强大力量,使推动新旧动能转换成为全省广大人民群众的行动自觉,实现山东创新发展、持续发展、领先发展。

二是从走在前列的战略高度和胆识气魄推动新旧动能转换。“走在前列”,是习近平总书记对山东工作提出的明确要求;推动新旧动能转换,是党中央、国务院交给山东的重要任务,二者是有机统一的。走在前列是奋斗目标,是统领;新旧动能转换是实现这一目标的“牛鼻子”,是路径。我们如果想实现走在前列,就必须改造升级传统动能,培育发展新动能,推动新旧动能转换,实现“凤凰涅槃”“浴火重生”。

三是以组织实施重大工程的办法推进新旧动能转换。省委、省政府将新旧动能转换作为一项重大工程来部署安排,空间布局以“三核”为引领,以“七区”为示范,逐步推进;产业布局主要做好推动新型产业加速崛起、扩容倍增和推动传统产业脱胎换骨、迸发活力两篇大文章,打造十大产业。可以说,无论是在空间布局,还是产业布局,山东省新旧动能转换都是在深入调研、审慎思考、精心布局的基础上开展,有效预测可能出现的风险,积极规避负面影响。全省上下都要按照这一重大工程的组织运行机制来推动新旧动能转换。要坚持规划先行,设置新旧动能转换重大项目库,明确时间表路线图任务书,按照工作方案倒排工期,压茬推进,做到组织到位、人员到位、责任到位、措施到位,确保工程实施取得显著成效。

四是积极营造干事创业的良好环境。要进一步完善考核激励机制和容错纠错机制,既要为那些不想转型、懒于干事的干部套上“紧箍咒”,也要为那些想干事、能干事而有所顾虑的干部服下“定心丸”,培育敢于担当、敢于负责、干事创业的良好氛围,不断开创山东经济社会发展新局面。新一届省委常委选举产生的第二天,就通过《关于激励干部担当作为干事创业的意见》,目的就在这里。

五是要充分发挥人才在新旧动能转换中的支撑作用。推动新旧动能转换,人才是关键。当前,全球、全国产业正在重新布局,人才竞争特别是新兴产业、高新技术产业人才竞争更为激烈。必须顺应人才发展的新趋势、新要求,立足我省人才发展实际,积极推进人才治理体制机制改革,进一步创新人才工作方式,为人才创新创业营造良好的社会生态、文化生态、政务生态,打造人才聚集新高地。

**课题组成员:**唐洲雁(组长)、杨金卫(副组长)、张凤莲、黄晋鸿、崔凤祥、罗涛、毕伟玉、李兰永、彭宗峰、祝晓书、孙亚男、刘晴

《大众日报》2017年6月28日以《抓住新旧动能转换这一重大机遇》为题,发表了本文的主要内容)

