

山东社科院“高层学术论坛”

2018年10月29日,山东社会科学院举办2018年第五期“高层学术论坛”,本期论坛特邀深圳市政协常委、社会法制和民族宗教委员会主任李振河,作了题为“深圳改革开放的成就与经验——一个山东人眼中的深圳发展”的学术报告。现将他的演讲稿与大家分享。

深圳改革开放的成就与经验

——一个山东人眼中的深圳发展

□李振河

我1981年9月到深圳工作,作为一个土生土长的山东人,赶上了一个好时代。深圳经济特区是我国改革开放的第一个经济特区,建立经济特区是我国改革开放的一项重大战略部署。年轻的时候不太理解中央的决策,后来在慢慢的工作中,尤其是到了政协工作编纂了一些书籍以后,逐渐理解了改革开放是我国实现民族复兴的一个关键因素。所以我想结合在深圳三十七、八年的时间,结合工作岗位的不断变化以及工作体验,谈一谈深圳改革开放的巨大变化。

十年一个大台阶,五年一个中台阶,一年一个小台阶,现在深圳已经成为中国城市经济的第一方阵,深圳的发展是一个奇迹。截止到2017年,深圳经济特区去年GDP总量已经达到了2.24万亿,接近广东省的25%左右,而且从2016年开始GDP超越了广州。广州的服务贸易商业都非常发达,面积是深圳的四到五倍,但是去年深圳的财政收入到了7500亿左右,进出口贸易总额连续几十年排名大中城市前列。

到目前为止,深圳发展呈现出两个特点,第一个就是创新。深圳每年获批的国际专利总量一直在大中城市前列,在整个国家的专利量从申请到授予占比达到46%,在广东占比70%。深圳的创新一直保持一种能量。李鸿忠同志担任市委书记时,他就提到创新就是深圳的根、是深圳的魂。一个城市没有创新,就没有经济后劲,经济下滑将是这个城市一个不妙的征兆。所以说,经济强城市才强,经济强国家才强。

还有一个,就是法治。在深圳工作的三十多年里,我有很长一段时间是在从事法制工作,尤其是在市政协社会法制和民族宗教委员会,我就感觉到法治有多重要,为什么呢?因为我们现在实行的不是计划经济,而是市场经济,是中国特色社会主义的市场经济,但归根结底是市场经济。市场经济有几个特点,比如信用经济、规则经济,市场主体是平等的经济主体。深圳的市场经济主体叫做商事主体,在工商局备案登记的有305万,排在我国大中城市的最前列,市场经济非常活跃。其市场经济主体97%是非公有制经济,对民营经济来说法治至关重要。

有时候我们感觉工作当中已经是很大胆了,但实际上还是落后于现实,这就是为什么我们发展慢的原因,就是不敢大胆地想、大胆地试、大胆地闯。所以说深圳重要的经验,就是邓小平同志讲的那句话,就是敢闯敢试、敢为人先,敢于第一个吃螃蟹。

这次到广东视察,习近平总书记对广东提出四个要求,第一就是要深化改革开放,把粤港澳大湾区建设抓实办好,高标准建设广东自由贸易试验区。第二是推动高质量发展,发挥市场主体作用,大力发展实体经济。一定要防止脱实向虚,一定要把实体经济办好,没有实体经济,一遇到风吹草动,经济就会受到影响。第三是提高发展的平衡性和协调性,习近平总书记在广东视察时提到,广东最大的短板是不平衡。大家都知道,广东离开了珠三角、离开了深圳、广州这样的特大型城市,其他地方粤西粤北粤东都是比较落后的,所以总书记关心广东发展的平衡性协调性的问题。要做优做强珠三角核心区,同时加快珠海、汕头两个经济特区的发展,还要把汕头、湛江作为重要的发展极。广东在平衡性上应该承担着重要的职责。第四就是加强党的建设和党的领导。此外,总书记还讲到进入新时代,国际国内形势发生了广泛而深刻的变化,改革开放面临新的形势、新的任务和新的挑战,我们要抓住机遇,迎接挑战,关键在于高举新时代改革开放的旗帜,继续全面深化改革、全面扩大改革开放。要认真地总结改革开放40年的成功经验,提高改革开放的质量和水平,让改革开放成果更好地惠及广大人民群众。同时广东要弘扬敢闯敢试、敢为人先的改革精神,立足自身优势创造更多经验,把改革开放的旗帜举得更高更稳。

一、深圳发展经历的阶段

深圳从一个边陲小镇经过38年的发展,发展到现在国内大都市,大致经历了四个阶段。

第一个阶段,1978年到1992年。1978年十一届三中全会到1992年邓小平同志南方谈话,这十多年实际上是第一个阶段,我个人认为这是铺摊子打基础的时代。我1981年刚到深圳去的时候,感觉和我们山东宁阳县没有什么区别,但后来经过十几年的发展,深圳这个时期经历了受香港影响、接受香港投资、为香港代工的“前店后厂”的“香港式”的阶段、敢为人先的阶段。按照小平同志的话“中央没有钱,你们自己

搞,杀一条血路来”。一条带血的路是没有前人走过的路,不是走出来的路,是杀出的一条路,搞不好是要付出代价的。

第二个阶段1992年到2002年十年的时间。1992年江泽民总书记提出深圳要“发挥新优势,更上一层楼”。这就是创优势、上水平、上质量的第二个发展十年。深圳市人民政府在1987年通过了一个关于鼓励科技人员新办科技企业的意见,为深圳未来高新技术产业的发展,起到了非常大的推动。举个例子,华为技术公司就是那个时期开办的,由此可见,政府一个符合市场经济规律和科技产业发展的政策何等重要!华为公司现任总裁任正非,原来是某国有企业的骨干,意见发布后下海自己干,创办华为,一开始才七八个人,经过发展十几年变成大企业。我给大家推荐几本书,《下一个30年倒下的是不是华为?》《厚积薄发》《在枪林弹雨中成长》。华为的口号就是华为随时都有可能倒下,在这种理念之下,这种危机感太强了。一线的员工一定要保持一种狼性文化,嗅觉很灵敏。一线员工有饥饿感,中层干部有责任感,高层干部有使命感。三个不同层面的要求,产生了巨大的创新动力,我觉得这是华为文化理念的一种简单的阐述。

第三个阶段就是2002到2012年和谐发展、科学发展的十年特区发展阶段。进入新世纪之后,深圳的发展已经走到了前沿,甚至已经达到了科学发展的高度。那个时候胡锦涛总书记提出两个重要的理论成果,一个就是科学发展,一个就是和谐社会。

第四个阶段,2012年以来。以习近平同志为核心的党中央勇于创新,夺取新时代新成就,深圳仍然是走在全国发展的前列。

深圳的迅速发展,也会给大家一些启示,但不见得是都适用的经验,那就是现在深圳是行政管理模式。福田区是中心区,是证券交易所所在地,是市委市政府所在地,是企业总部集聚的地方,也是第二个十年发展的主战场,现在已经是高楼大厦林立。罗湖区是最早的建成区,发展速度也不错,虽然现在有点下降,但是珠宝产业特别发达。南山区是高科技产业非常集中的地方,深圳有360家高科技产业,整个南山区占到150家。南山区一个区的经济实力相当于海南省,发展势头非常好,而且南山区还是一个教育强区,深圳大学、深圳职业技术学院、南方科技大学都在南山区。

二、深圳经济特区的基本作用

我想用四句话从一个历史的逻辑和实践逻辑来反映深圳改革开放的历程。

1.深圳是中国从封闭的计划经济体制走向对外开放,将中国经济融入世界经济体系的窗口。应该说,现在深圳基本上是外向型的经济,所以它的抗风险能力有一定的问题,所以我们要抓实体经济。

2.深圳是中国从计划经济体制向市场经济体制转轨,建立社会主义市场经济的一个实验场。这个体制转轨是很困难的,上世纪80年代转轨的时候就出现了一些腐败问题。

3.深圳是中国社会转型,建设民主法制政治文明社会的一个探索者和先行者。不仅经济转型,社会也在转型,现在的社会已经不是过去封闭的计划经济的传统社会了,不能用传统的观念去看它。从传统的观念去看它,可能很多事情会想不通、做不了。要有新的眼光,尤其是多接触一些年轻人,多接触一些高科技企业、一些外国朋友和一些开明的领导干部,我想这就是社会的转型。

4.深圳是保证香港回归后继续繁荣稳定的强大支撑。这是深圳的作用。我翻阅了一些资料,开始的时候并没有讲让深圳支撑香港的繁荣稳定。香港是亚洲四小龙之一,而且在亚洲四小龙中香港的经济从上世纪70年代到80年代是腾飞的,已经实现了一个腾飞而且排在最前列。香港回归祖国之后,也是在学习深圳的发展模式。过去三十多年,深圳曾经提出一个口号“向香港学习,为香港服务”。在向香港学习、与香港互动过程当中发展自己,尤其是一些高科技企业。截止到去年,香港和深圳发展的能级可以说是等量齐观,各有特长。

三、未来深圳经济特区的四个看点

经济特区是一个试验场,试验场是一个窗口,是技术的窗口、管理的窗口、知识的窗口,也是对外开放的窗口和世界观察中国的窗口。没有改革开放就没有深圳。

1.前海蛇口自贸区是一个看点。有人说前海蛇口这个小小的地方是中国改革开放的试验场。事实确实如此。小平同志在他的文选里面说到深圳那个地方发展很快,蛇口发展得更快。那里有临港码头,有大型的轮船驶向世界各地。蛇口到宝安机场、到香港机场都非常得便利。

2.第二个看点就是未来的河套深港科技合作区。河套,当时是渔民过境耕作的地方,现在市里面非常重视开发建设,要和香港一块合作建高科技经济特区,目前正在规划,要把深港河套科技开发区做好。深圳面积1997平方公里,那么小的地方为什么发展却那么好?这是一个值得思考的问题。香港才1100平方公里,新加坡就更小了,那么为什么全世界都知道香港、新加坡呢?香港是中国的,新加坡又是国家又是个城市。我想这些地方的人才含量、高科技高是关键。

3.第三个看点是光明科技城。投资“光明”一片光明,即光明国际科学城。

4.最大的看点就是粤港澳大湾区。今年习近平总书记在会见全国两会广东代表团的时候说过,粤港澳大湾区发展起来不得了,这是总书记的希望。这次大桥开通,总书记到广东视察发表重要讲话,向全世界宣示改革开放不停顿不止步。粤港澳大湾区是什么模样呢?很可能将来会成为数一数二的大湾区,有无限发展潜力。

四、深圳发展的几点思考

第一、市场化。市场化就是发挥市场的决定性作用。十八届三中全会里面讲是“发挥市场在配置资源当中的决定性作用和更好的发挥政府的作用”。十九大报告中这样描述,“继续发挥市场配置资源的决定性作用,更好发挥政府作用”。我认为更加着重强调市场在资源配置中的决定性作用。深圳就是大力发展民营经济。要培育大批高科技企业,要成长一大批民企,因为民营企业敢于创新,敢于闯无人区,机制灵活。深圳97%的企业都是民企。我有一句话,如果没有民营企业可能就会没有深圳的今天,没有深圳今天的“江湖地位”。这是一个市场化,即坚定不移地推进中国特色社会主义市场化改革。

第二、法治化。这里的法治化是指营造一流的营商环境,进行营商环境的改革,对此深圳是深有体会的。我和我的同事们曾经先后在市政协提出了三个一号提案,即深圳建设一流法治城市、一流法治政府、一流法治社会的理念。

第三、国际化。按照国际惯例融入国际世界。观察问题已经不是唯地域的问题,一个地方的问题,而要有国际视野、按照国际规则办事。山东也一样要有全球视野,要脑洞大开。

第四、社会化。我觉得社会化很重要,因为我在政协社会法制和民族宗教工作委员会工作,长期从事社会工作。我抓社会问题,第一个就抓社区,社区是一个基础。第二个是社会组织。社会组织很重要,经济持续发展到现在,社会组织作用不可没,社会组织对市场的灵敏度很高。目前深圳有社会组织14000多家,下一步还会有发展。第三个是社区社会工作者和义工。社区社会工作者和义工不太一样。义工是义务的,而社工是收费的,但是收费都不是很高。社工比较专业,可以弥补在社区当中、和谐社会当中的一些缺陷,比如有专业疏导、法律援助、心理辅导、照顾老人,等等。

五、对山东进一步发展的建议

齐鲁文化博大精深,山东也一度是第一经济大省,我以普通人的观点就山东的发展、社会转型、经济动能转换问题提四点意见。

第一、自觉推动建立和完善市场经济体制。大力发展民营经济,为新旧动能顺利转换创造条件、打下基础。民营经济后劲大、动力足、反应快、机制灵活。同时,也要大力进行国有企业改革,使国有企业真正成为市场经济的主体。

第二、继续创造条件开展鲁深合作。开鲁深合作,充分发挥“两个商会三大展会”的平台作用,承接深圳的外溢效应。

第三、尽快营造国际一流的营商环境。打造市场化、法治化、国际化的便利的一流营商环境。

第四、开展智库合作。积极开展智库的合作,山东社科院可以跟深圳大学及其所属研究



李振河简介

李振河,深圳市政协常委、社会法制和民族宗教委员会主任,法学硕士,经济学研究生。深圳市法学会副会长,广东省律师协会国际法律专家顾问,深圳前海合作区人民法院法官遴选委员会委员,全国人大深圳培训基地客座教授,深圳经济特区社会工作学院特聘教授。

历任深圳市福田区社会治安综合治理办公室主任,市直机关工委组织部部长、办公室主任,市政协文化文史和学习委员会专职副主任,深圳经济特区研究会副秘书长、市政协书画院常务副院长、《深圳文史》主编。上个世纪90年代著有《社会治安综合治理基础概论》一书,为广东政法院校使用。2008年,为纪念我国改革开放30周年,主编《深圳,一个城市的奇迹》文史专辑35万字,由中国文史出版社出版,受到业界广泛好评。2010年,为纪念深圳特区建立30周年,主编大型丛书《深圳四大支柱产业的崛起》,任总主编,共四卷120万字,由中国文史出版社出版。同时主持编辑出版多部《深圳村史》丛书。

多年来,李振河专注社会建设及其社会治理创新研究,致力于深圳一流法治城市、法治政府、法治社会建设和立法协商工作;在法治中国建设方面,有着成熟而深厚的思考;对人民政协之历史发展、工作实践及其民族宗教领域的政策法律亦有较成熟的思考和见解。

机构,与深圳创新发展研究院等专业研究机构开展研究。同时,加强对粤港澳大湾区信息的收集,从而提出对山东发展的一些可供借鉴的内容,为山东加快新旧动能转换和持续发展提供一些智力支持。

六、个人的几点体会

我在深圳工作三十七、八年,作为一个普通的建设者,有一些启示性的东西跟大家分享一下。

第一,解放思想、更新观念、与时俱进、不断学习。更新观念很重要,一定不能老观念看待新问题,不能用计划经济来看现代的社会发展问题。“苟日新,日日新”,当今社会每天都要有进步,就是要与时俱进,就是要不断学习。

第二,做敢闯敢试、敢为人先、敢做第一个吃螃蟹的人,这就是华为的思想、理念和思维方式。敢作敢当,千万不要犹豫,不唯书、不唯上、只唯实。

第三,鼓励创新,宽容失败,平等包容。创新是有风险的,而且创新型人才是有缺点的,我们做什么工作都要允许别人有缺点,允许别人失败。不要去责怪别人,要给予宽容和鼓励。关键的时候如果不允许失败,是不符合规律的,所以就是要平等包容。

第四,问题导向。实践证明问题导向就是我们有什么问题就说什么问题,有什么问题就研究什么问题,不能扩大化,要实事求是。在实践中证明,在实践当中发展。十一届三中全会前有个前奏就是关于实践是检验真理的唯一标准的大讨论。有了这个大讨论才有了后面十一届三中全会的胜利召开。我觉得历史性的成就还在于团结一致解放思想向前看,不是往后看。用深圳的一个话来讲就是“向前看,莫回头”。袁庚不在了,但是深圳的改革还要继续进行。这就能理解中国为什么能把改革开放进行到底,提高综合国力、提高竞争力水平。

(本文是作者2018年10月29日在山东社会科学院举办的第五期“高层学术论坛”上的演讲,山东社科院智库研究中心刘健根据速记整理,已经本人审阅。)