

全国地方社科院“创新工程”论坛发言选登之四

推进创新工程建设,打造“三个一流”高端智库

□刘少坤

2016年以来,根据内蒙古自治区党委关于加快构建内蒙古哲学社会科学体系的精神,按照自治区党委宣传部《关于加快构建中国特色哲学社会科学的实施方案》“推动内蒙古社科院在实施创新工程上先行探索”的部署要求,我们提出设立和实施哲学社会科学创新工程。2018年初,自治区党委常委、宣传部部长白玉刚在我院考察工作时提出,内蒙古社会科学院在总结建院40年发展经验和谋划未来发展中,要朝着“三个一流”的方向迈进,努力建成全国一流的中国特色社会主义研究阐释解读宣讲中心、一流的自治区党委政府新智库、以蒙古学和草原文化学为重点建设一流基础研究学科。这是对我院在新时代的发展提出的新要求、新蓝图,也是我院发挥自身特色和优势,适应自治区经济社会文化发展的需求。建设新型智库的新的发展目标,是我院进一步高质量发展、创新性发展的必然取向。

一、我院创新工程的设想

以中国社会科学院率先实施哲学社会科学创新工程为引领,其他省市自治区也在谋划和设立相应的创新工程。创新工程在社科院领域引起很大震动,成为社科院创新发展的新希望。内蒙古社会科学院坐落在边疆少数民族和经济不发达地区,研究资源相对短缺,内在发展动能相对薄弱,如何建立新型的科研体制机制,发挥自身的潜能,以创新作为第一推动力推动哲学社会科学的繁荣发展,加快新型智库建设,这是摆在我们面前的重要任务。

我们把建设高端智库的主要目标确定为,紧紧围绕国家和自治区经济社会发展重大理论和现实问题开展研究,努力把内蒙古社科院建设成为自治区马克思主义和中国特色社会主义理论体系研究宣传的思想理论高地,建设一流的中国特色社会主义研究阐释解读宣讲中心;建设以蒙古学、草原文化学为重点建设一流基础研究学科,成为自治区哲学社会科学高端学术殿堂;建设一流的自治区党委政府重要的高端智库,为构建自治区哲学社会科学创新体系、繁荣发展哲学社会科学、服务自治区经济社会发展做出更大贡献。

在实施创新工程的过程中,我们准备主要采取以下举措:

(一)创新科研组织形式。坚持以院各研究所(机构)为基本单元,强化研究所在创新工程

中的基础地位。加强创新型科研组织建设,依托研究所(机构)构建智库中心,以智库中心设置创新项目,以创新项目为牵引,以首席专家为核心,以创新团队为主体,形成研究所(机构)一智库中心一创新项目一首席专家一创新团队一创新岗位的“项目制”科研组织模式。

(二)构建新型智库平台体系。整合资源,汇聚国内外相关力量,构建“5个中心+1个研究院(所)+1个智库发展协会”的智库平台体系。即中国特色社会主义理论体系研究中心、基础理论创新研究中心、农村牧区发展与生态文明建设研究中心、经济发展与城市建设研究中心、社会发展咨询评估中心,内蒙古“一带一路”研究所,内蒙古自治区智库发展协会。

(三)创新科研手段和科研方法。以院图书馆为依托,以“内蒙古民族文化数据库”为基础,整合各种图书信息资源和科研成果,建设具有内蒙古自治区地域特色的人文社会科学综合性数据调研、分析中心——“内蒙古社会科学图书信息数据中心”。加快推进科研成果整合和数字化建设进程,较好的满足新型智库建设的知识型服务机构,为社会提供更多的智力服务。强化调查研究,实现调查研究常态化。充分发挥设在各盟市的分院在调研工作中的纽带作用,进一步建立社会、经济等领域调研基地,夯实研究基础。

(四)创新传播载体和方式。创新成果推广办法,促进科研成果的转化与传播时效。围绕科研成果转化的关键问题和薄弱环节,加强系统布局,构建集传统媒体+官网+APP+微信公众平台+期刊杂志“五位一体”的信息推送、成果转化体系,形成以党委政府需求为导向、以成果发布平台为载体、以媒体合作为支撑的科研成果交流、推广、转化、宣传新格局。贯彻高质量办刊理念,进一步提升《内蒙古社会科学》(蒙、汉版)、《中国蒙古学》、《蒙古学研究年鉴》、《领导参阅》等学术影响力和竞争力。

(五)创新人才培养使用方式。设立人才工作专项经费,建立科研项目首席研究员制度、重点学科导师制度和领军人才工作室制度,完善基础研究资助、人才资助和精品成果及科辅管理后期资助机制。在引进人才方面,突出柔性引进,瞄准国内外知名专家学者,着力设计、研究能够为国家、自治区提供智力支持的科研项目,以重大项目吸引高端人才。积极构建有利于青年科研人才脱颖而出的载体平台,通过项目培养、师承培养、交流培训等多种手段培养学科带头人。

二、近年来我院为实施创新工程所做的工作

为认真贯彻落实自治区党委关于“构建哲学社会科学创新体系”要求,我院学习借鉴中国社会科学院和其他省市自治区社科院实施创新工程的经验和做法,结合实际,于2017年研究制定了《内蒙古社会科学院“哲学社会科学创新工程”实施方案》。2018年,进一步积极做好“方案”实施的各项准备工作,努力把创新工程作为智库建设的可操作性具体依托。

一是进一步学习调研,先后通过会议和实地考察的方式,向兄弟社科院学习取经。通过学习考察,我们对实施创新工程中有关创新团队建设、创新项目管理、科研成果评价、科研经费使用管理、传播平台搭建、信息资料建设等方面有了新的认识和把握,为推进实施创新工程奠定了基础。

二是进一步围绕改革人才培养方式、科研成果评价体系及经费使用管理办法等方面,正在研究制定《内蒙古社会科学院创新工程科研团队和岗位绩效考核办法(试行)》、《内蒙古社会科学院创新工程科研项目绩效考核管理办法(试行)》、《内蒙古社会科学院科研课题项目经费管理办法(试行)》、《内蒙古社会科学院创新工程人才培养引进实施办法(试行)》等,为我院创新工程实施提供制度机制保证。

三是研究确定创新项目,积极培育创新团队。以具有重大学术价值和现实意义的问题为导向,结合落实《内蒙古社会科学院“总结经验提升能力创新发展”工作方案》,研究设置了推动内蒙古经济高质量发展研究、内蒙古融入“一带一路”建设研究、内蒙古经济形势分析、内蒙古乡村振兴战略研究、内蒙古牧区发展研究、内蒙古脱贫攻坚研究、内蒙古社会治理研究、内蒙古未来30年研究、党的民族政策和民族区域自治制度在内蒙古的成功实践研究、“马文化”研究、黄河和长城历史文化研究等重点创新项目。坚持以研究所为主体,积极探索对科研创新团队和服务创新团队进行培育、遴选,推进创新团队科研人员学术档案建设,科研服务岗位定岗、定责和管理人员工作档案建设等。

三、实施哲学社会科学创新工程面临的制约因素

通过一段时间的探索,我们觉得哲学社会科学创新工程是一项庞大而繁杂系统工程,实

施哲学社会科学创新工程无论从科研本身还是外部环境,面临着体制机制建设、人员岗位调整、政策支持、经费保障等多方面制约。

一是保障机制不够健全。对社科研究的政策支持,诸如:在资金投入、人才培养、选拔任用和分配奖励制度方面,在学科建设和科研管理体制机制方面,改革创新的力度明显不足。特别是专门针对哲学社会科学研究的经费保障、以增加知识价值为导向的分配和有效管理等机制还不健全,还缺少针对哲学社会科学研究的间接报酬、资助奖励、劳务(评审)支出、经费核销管理等具体的办法或细则。科研经费不足和经费管理中存在的问题已成为制约社会科学研究机构实现科研转型发展发展的瓶颈。

二是评价体系不够完善。由于缺失规范的评价体系,科研导向的“指挥棒”没有确立起来,难以对哲学社会科学作出实质性的引导,进而导致哲学社会科学发展的战略目标不明确。特别是应用对策研究的价值在目前的评价机制中没有得到完全的体现,从事应用对策研究的科研人员还面临着职称评定、社会评价、学术评价等方面的诸多制约,也影响了研究机构作用的发挥。

三是尚未安排专项资金。实施创新工程必须以创新科研项目及其经费为支撑。目前我院已建立并进一步完善相关制度保障,也制定了人才引进、培养相关规划措施,确定了研究的重心项目,但是,由于经费问题尚未解决,创新工程的实施还未能真正落实。

四、进一步实施创新工程的打算

一是加快完善创新工程制度保障进程。对创新工程涉及的团队建设、项目管理、人才引进与培养、成果评价与转化、经费使用与管理、信息资料建设、合作研究的平台、审计监督的措施等10余项运行保障制度进行逐一完善、修订,确保在创新工程实施中各项工作有章可循。

二是推进创新工程经费等保障进程。

三是做好启动实施创新工程前的各项准备工作。主要包括内部机构的调整、创新团队的培育、创新项目的设计等工作。
(作者为内蒙古自治区社会科学院党委书记)

打造新型智库 助力吉林发展

□丁晓燕

习近平总书记在党的十九大报告中提出:“深化马克思主义理论研究和建设,加快构建中国特色哲学社会科学,加强中国特色新型智库建设。”新型智库建设是中国特色社会主义进入新时代,推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求。2015年,中共中央办公厅、国务院办公厅联合下达了《关于加强中国特色新型智库建设的意见》,同年末,吉林省委、省政府也配套出台了《关于加强吉林新型智库建设的实施意见》。

吉林省社会科学院作为“首批省级智库试点”单位,紧密围绕国家和吉林省发展大局,强化党的领导,把握正确政治方向,创新智库平台载体和管理机制,完善基础理论研究、决策咨询服务和理论宣传职能,努力构建吉林省领先、东北地区一流、全国范围有一定地位、东北亚区域有一定影响的特色新型智库。

一、创新体制机制,推动新型智库建设

2016年,我院制定了《吉林省社会科学院(社科联)特色新型智库建设实施方案》和《加快推进院(会)特色新型智库建设实施细则》。

经过两年的努力,目前我院已建成10个智库,即“满铁”研究智库、高句丽渤海研究智库、朝鲜半岛研究智库等3个特色智库,东北历史与文化软实力研究智库、现代化农业发展研究智库、宏观经济预测预警研究智库等3个优势智库,经济质量评价研究智库、城乡发展及科技创新研究智库、民生保障和社会建设研究智库、法制发展评估研究智库等4个新型智库。同时,为保障各个智库发展壮大,共建立了10个智库支撑体系:新型科研体系、新型咨询体系、新型人才体系、新型评价体系、新型文献体系、新型合作体系、新型财务体系、新型信息体系、新型宣传体系、新型后勤体系。在支撑体系的保障下,我院智库建设取得了一些成绩。

二、加强科研立项,引领新型智库建设

近年来,在大力推进10个智库建设过程中,我院加强重视各级各类科研项目立项工作,

在巩固原有规划类课题立项渠道基础上,强化时效导向和成果导向,突出重大智库项目带动作用,强化科研项目对智库建设的支撑作用。在国家级项目方面,2016年以来,我院先后立项国家社科基金重大项目《东北抗联档案文献资料整理、翻译与研究》、国家社科基金抗日战争专项《满铁资料整理与研究》等12项国家社科基金项目。

第一,为强化项目对智库的引领作用,围绕吉林省经济、社会、文化发展的重大问题和热点问题,我院积极开展前瞻性、针对性、储备性政策研究,专设院级智库项目,每个智库项目资助6万元。截至目前已经设立了30项智库项目,这些项目的成果为吉林省的经济社会发展提出了建设性、专业化、高质量的政策建议,为党委政府决策提供了理论支撑。

第二,为推动吉林省智库建设,更好的发挥省市社科优势,整合社科人才资源,完善全省哲学社会科学事业发展格局,经吉林省委批准,我院(会)设立了吉林省“十三五”智库规划基金课题,属于省级规划项目。2017年以来,围绕吉林省委、省政府提出的战略规划,严格把关选题,精心组织评审,年度立项百余项目,有多项成果获得国家 and 吉林省主要领导的肯定性批示,被多个部门采纳。

第三,为了加强地区经济社会发展理论和现实问题研究,为各级党委政府科学决策、民主决策提供服务,提升我院为市州经济社会发展服务水平,我院前后在吉林、通化、延边、四平、白城、白山等市州成立了6个社科分院所,建立了20余个研究基地,并启动设立分院专项课题,每年为各个分院设立1项分院项目,截至目前已经设立了20项分院项目,促进了我院智库为地方发展贡献力量。

第四,我院加强对外联系,扩大了横向课题来源,争取到更多各级政府、国有企事业单位及国外机构(经院审查同意)的委托项目。

三、激励精品成果,提升智库品牌建设

我院加大对精品智库成果生产的财力、物力、人力的支持,院(会)在出版补贴、成果奖励

等方面向精品智库成果倾斜:保证精品智库成果的出版经费,达到院优秀论文奖励标准的智库类成果奖励额度相应上浮10%。为更好地发挥我院思想库、智囊团的作用,2013年创办了《决策咨询专报》(现改为《特色智库专报》)和《科研成果要报》,将我院专家学者关于吉林省政治、经济、社会和文化发展的对策建议上报到省委、省政府。2017年,我院又开辟了向中央有关部门上报研究报告的渠道,可以把我院的学者建议直接报到中央有关部门,使我院在更高的层面发挥为政府建言献策的作用。

2017年,我院(会)出版了研究报告文集《智库:助力吉林振兴——吉林经济社会发展调研报告集萃》,汇集了近几年我院较有影响力的研究报告,是体现我院为政府部门建言献策的重要成果。2018年,院(会)出版了《新优势新举措 新发展——吉林省2017年度“十三五”智库规划基金课题成果文集》,将2017年度“十三五”智库规划基金课题中的优秀成果集结成册,为政府决策咨询提供较大参考价值。

“满铁”研究智库是我院一直以来重点打造的三个特色智库之一。近年来,满铁研究智库充分运用我院珍藏的满铁方面的宝贵资料,加强与国内重点出版部门合作,陆续向社会学界贡献抗日研究的重要相关资料。2018年即将出版《“满铁”对华调查资料类编:文书资料》,该丛书是国家社科基金抗日战争研究专项工程项目“满铁资料整理与研究”项目的中期成果,包含近百册“满铁”文书资料,对研究日本侵略历史具有重要的学术价值和现实意义。

高句丽渤海研究智库也是我院重点打造的三个特色智库之一。近两年,高句丽渤海研究智库致力于建立高句丽研究新体系,加强与国内外高句丽学术界的交流合作,表达学术观点,阐述学术见解,赢得话语权。先后出版一系列学术专著12部,即将出版《高句丽政治史》等5部系列学术专著。至此,我院在高句丽领域研究已较为深入,渐成体系。

朝鲜半岛研究智库也是我院重点打造的三个特色智库之一。近两年,朝鲜半岛研究智库在决策咨询服务方面取得了重大突破,有多篇

研究报告获得中央、吉林省多位领导的肯定批示。其中一项研究报告在2017年获得了习近平总书记等7位中央政治局常委的批示,得到了中央的高度重视,为我国处理边境安全问题提供了重要的建议参考。

宏观经济预测预警研究智库组织撰写出版的《吉林省经济社会形势预测分析》(《吉林蓝皮书》)创刊于1995年,在国内属于较早的,曾获得时任省委书记张德江的肯定性批示,目前已经成为研究我省经济社会发展的代表性著作。

现代化农业研究智库参与组织编写出版《东北蓝皮书》,为东北三省各级党委和政府科学决策提供了有力支持。2016年上报的研究报告《吉林玉米收购价下跌农民种粮信心不足,引导农民形成合理预期调整种植结构是当务之急》获得国务院张高丽副总理批示。

城乡发展及科技创新研究智库组织撰写出版的《吉林省城市竞争力报告》,2016年获得全国人大常委会副委员长、民建中央主席陈昌智肯定批示。

四、打造高端论坛,搭建智库交流平台

我院依托“东北亚博览会”,高质量、专业化的承办了5届“东北亚智库论坛”。每届“东北亚智库论坛”都取得了丰硕的成果,产生了积极的影响,为中国与东北亚国家务实合作搭建了一个有影响、高层次、重效益的国际学术交流平台,拓展了交流渠道,扩大了交流空间,深化了彼此各层次、各领域的合作。同时也为减少区内经济体面对各种外部冲击,确保经济和社会的稳定发展起到积极作用。

未来的三到五年,我院将努力建设成吉林省经济社会发展战略的思想孵化器、“满铁”、高句丽渤海等特色文化咨询研究的前沿试验区、“一带一路”和沿边开发开放政策的积极参与者,争取把省社科院(社科联)建设成吉林省领先、东北地区一流、全国范围有较大影响、东北亚区域有一定声音的特色新型智库。
(作者为吉林省社会科学院副院长)