

• 2050 中国新工业化论坛(15) •

# 2050 中国新工业化社会发展战略研究

□山东社会科学院新工业化发展战略研究课题组

本报告主要研究和阐述 2050 中国新工业化社会发展战略的基本理论、战略任务和战略举措。

中国现代化社会建设要遵循科学、高效、公正、合理的原则,不断推进工业化社会建设,积极开拓新工业化社会建设。中国现代化新工业化社会建设战略,主要包括全面深化改革战略、社会职能体制创新战略、社会利益体制创新战略、全球化社会建设战略、生态社会和太空社会建设战略等。中国现代化新工业化社会建设要分层次有步骤地进行:首先,要在 2020 年全面建成实现工业化的小康社会;其次,要积极开拓建设新工业化,到 2050 年初步建立起新工业化社会。

## 一、树立科学的社会建设观

社会建设,包括加强社会组合的管理、改革以及社会组合资源的开发等。

### (一)社会的职能管理和利益管理

人具有职能和利益的二重性,由人组成的社会组合也具有职能性和利益性,有效的社会管理必须特别关注社会组合的职能性和利益性。职能管理,从本质上讲就是对社会组合形成工作能力的过程的调节和控制,即通常讲的经营管理、工作管理、生产管理、科研管理等。职能管理的目标是形成社会活动能力,其原则是科学和高效。职能管理的关键在于科学地组合人力、物力和财力,使其达到最佳结合,实现最高效率。提高效率也要靠管理,要在管理中探索新方法、新思路,尤其要注意职能制度的创新。最有效的管理,必然是最科学最先进的制度创新,制度创新应该是职能管理的最重要环节。利益活动也需要管理,但它明显不同于职能管理。财产的占有方式、分配方式,人们的经济、政治地位,都属于利益结构的范畴,也都属于利益管理的范围。利益管理的原则应该是公正、合理。

在社会活动中,利益活动是驱动机制,职能活动是工作机制。抓驱动机制,才有可能推进职能活动;抓工作机制,才能有效率地创造利益载体。科学、高效与公正、合理应该是统一的,这就是职能管理和利益管理的有机统一。

### (二)社会组合的改革

从现代社会看,社会组合的改革主要是两个层次的事情:一是职业团体的改革,二是国家社会的改革。尤其是国家社会的改革,直接决定着国家的发展前途,并制约着社区、职业团体的发展,因此成为改革的最重要环节。社会组合的改革,目的是提高社会组合的能力和作用,表现在国家层次上就是提高综合国力。社会组合能力和作用的提高,主要通过改革和调整社会组合的结构。社会结构的改革又可分为两个侧面:一是社会要素,二是要素之间的结构关系。完整、有效的社会改革,必须在这两个侧面都投入改革措施。

### (三)社会组合资源的开发

社会组合资源的开发,包括人力资源的开发、文化资源的开发和制度资源的开发。人力资源是最根本的社会组合资源。从社会组合的角度看,人力资源开发包括领导资源的开发和普通成员资源的开发。文化资源是最有潜质的社会组合资源,文化资源的开发与利用,促进了文化的多级纵深发展。文化资源有硬件和软件之分,硬件是各种工具,软件是各种知识。制度资源是最关键的社会组合资源。制度的本质是社会组合的结构关系,制度的资源作用在于最佳组合人力、物力、财力,实现总体上的职能突破,形成新的更高级的人类力量。社会组合越发达,制度资源的利用就越充分。制度出效率,制度出公正,制度出美满生活。

### (四)正确处理个人与社会的关系

社会建设的关键在于正确处理个人和社会的关系。要想处理好个人和社会的关系,必须形成这样一个基本原则,即“以个人的全面发展为基础,以社会的整体发展为主导。”在个人的全面发展为基础与以社会的整体发展为主导之间,有着复杂的辩证关系。第一,它们是相互依存、相互制约的。第二,它们是相互作用、相互促进的。在这里,要特别强调的是社会整体发展对于个人全面发展的主导作用。这种主导作用表现在三个方面:一是社会的整体发展为个人的全面发展提供的保证作用,没有社会的整体发展就不会有个人的全面发展;二是社会的整体发展对个人的全面发展给与的制约和导向作用;三是社会整体发展对个人发展的支配作用,在个人发展与社会发展发生冲突时,要让个人的利益服从社会的利益,甚至以牺牲个人利益来保护社会利益。

## 二、中国现代化发展中的社会建设问题

### (一)中国的现代化建设是一个社会转型过程

中国的现代化建设是在传统的农业经济基础上开始的,这首先就有一个实现工业化的问

题。从传统的农业社会到工业社会,是一场涉及经济体制、政治体制、职能结构、利益结构、城乡结构、区域结构等各方的深刻和广泛的社会转型。社会组合的转型是在生产方式变革的推动下发生的,同时,社会组合的变革也会促进生产方式的变革和经济的发展。中国现代化建设碰到的许多社会问题,大都属于工业化进程带来的。

中国现代化建设还是在工业危机已经出现、新工业革命已经兴起的时代大背景下进行的,这就形成了更为复杂的社会转型局面。其一是工业化的社会建设,其二是新工业化的社会建设,其三是要避免和剔除过度工业化的某些弊端。新工业化的社会建设不是工业化社会建设的简单推移,其中也存在着复杂的变革,中国在未完全实现工业化的基础上又要开拓新工业化,这就要求我们必须认真对待工业化的社会建设,必须对传统工业化的社会建设有所分析有所选择,对其不再适应生产力发展的因素和方面给与剔除。

### (二)向适度工业化社会转型的社会建设问题

中国至今也未完全实现工业化,所以,在中国现代化建设中,向工业化社会转型依然是一项重要任务。但是,由于在世界范围内工业化生产方式已经出现危机,中国既不能完全跨越工业化,但也不能再追逐发达的工业化,必须选择建设适度工业化并积极开拓新工业化。适度工业化的经济建设,主要表现为适度开发、适度生产、适度消费。适度工业化的社会建设,主要表现为不要使社会建设过度追逐发达工业化,而应在建设工业化社会的同时积极开拓和建设新工业化社会。工业化进程对社会建设的要求主要表现为社会有机化水平的提高。这种有机化水平的提高表现在诸多方面,相应的社会建设问题也表现在诸多方面。这些问题主要有:(1)从国际关系上看,我国积极融入国际社会而成为重要成员,如何实现和平崛起、建设成世界能够接受的新的全球大国,已成为我国国际政治的核心问题;(2)国家政治体制的整体化建设不断加强,国家越发达国家内部整合得越牢固,国家内部的斗争将逐步淡化,斗争的热点将向国外转移,使国家形成日益强大的国际斗争力量和国际整合力量;(3)在微观上,家庭和职业团体建设要适应工业化进程不断加强;(4)在宏观上,社区尤其是地域社会的发展逐步凸现;(5)社会组合的各个层次的有机性都显著提高,但群体性依然普遍存在,尤其是利益结构的差异和对立依然需要高度关注。

### (三)向新工业化社会转型的社会建设问题

在我们的新工业化社会建设中,要特别关注以下三个问题。

1. 必须抓住新工业化社会建设的本质特征。从人类社会组合进化的规律看,新工业时代的社会有机化会有质的提高。主要表现在:(1)从全世界人类的范围看,整体性的全球社会(集体性的全球社会)开始形成,这是一个全球化社会的时代,并且迈向太空社会;(2)国家之间的壁垒关系被打破,国家合作在科技、经济、政治、文化等各个层面全面展开;(3)职业团体在新工业时代更加突出,跨地域跨国家的大型企业进一步淡化了人们的政治隔阂;(4)政府的公共管理职能更加凸现,社会性的宏观规划和调控作用更加重要;(5)物质极大丰富的新工业化生产将突破物质利益对人类的束缚,人们的追求不再在“有产与无产”之间徘徊,而是在“有创造与无创造”即“有价值与无价值”之间选择;(6)共同拥有、共同劳作、共同创造、共同享有,终于成为全球人类共同的社会建构。

2. 必须处理好工业化社会建设和新工业化社会建设的关系。由于我国的现代化建设不可能完全跨越工业化而直接实现新工业化,所以,我们进行的现代化建设既有适度工业化的建设任务,也有开拓和建设新工业化的任务,这就要求我们必须处理好工业化社会建设和新工业化社会建设的关系。我们必须依据实际情况努力把工业化社会建设和新工业化社会建设结合起来,既要避免过早采取一些不切实际的新工业化社会建设举措,又要避免拘泥于过时落后的工业化社会建设框框,以致妨碍新工业化进程。

3. 必须处理好职能性社会结构建设和利益性社会结构建设的关系。新工业化实现了生产力的历史性巨变,使物质生产达到了极其富足的程度,在这样的经济基础上,社会的利益结构可以达到空前的公正合理。我国现代化建设包括适度工业化和新工业化的二重任务,由于它们的经济水平不一样,其社会建构水平也不一样,但我们必须在现代化建设中把它们辩证地结合好,尤其要注意把职能结构建设和利益结构建设有机地结合起来。

## 三、2050 中国新工业化社会发展战略的主要构想

### (一)现代化新工业化社会建设的基本方针和目标

21 世纪初,我国国家就提出了建设社会主义和谐社会的战略目标,从根本上讲,和谐社会的建设就是现代化新工业化社会的建设。和谐社会的主要特征是:民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处。显然,这都是从社会关系的协调状态阐发的现代化社会建设的特征和要求。和谐社会不仅着眼于国内关系,还着眼于国际关系以及人与自然的关系,提出了建设和谐世界、和谐的人与自然关系,充分显示出“和谐社会”建设的重大意义在于全面推进社会组合的有机性。“和谐社会”实际上就是“社会主义社会”,它是比资本主义社会更高级的社会关系状态,是单凭工业化生产力所难以实现的。

在我国现代化的社会建设中,我们可以从实现工业化和开拓新工业化两个层次来认识和把握社会建设的伟大目标。从实现工业化社会建设的层次看,和谐社会建设的主要任务应放在国内,要努力建设科学高效富有活力的社会职能结构,要努力建设相对公正合理的社会利益结构,要努力建设民主法制的完善政治秩序,要努力建设诚信友爱的人际关系,要努力建设安定团结的社会局面,要努力建设和平友好的国际关系。从开拓和建设新工业化社会的层次看,和谐社会建设的主要任务扩展到全球社会和人与自然的关系,要努力建设协调发展的人与自然关系,要积极参与全球化社会即人类共同体的建构,成为维护全球社会稳定、促进全球社会和平发展的重要力量,要努力开发和建设太空社会,要建立高度网络化智能化的社会职能结构,要努力建设高度富足、共同拥有、共同享有的社会利益结构,要努力建设高度民主法制、高度安定团结、高度自由平等的社会管理秩序,要努力促进和实现人与社会的全面发展。总之,要在努力建设工业化社会的同时积极开拓新工业化社会的建设,要处理好工业化社会建设和新工业化社会建设之间的关系,要分层、分步骤、有条不紊地推进社会现代化建设。

必须看到,21 世纪的现代化不再是工业化而是新工业化,只有积极开拓和建设新工业化,中华民族才能实现伟大复兴。所以,归根结底中国的现代化社会建设就是要建设新工业化社会,就是要实现全球人类社会的空前整体化,实现全人类的大团结,进入人类发展的全新时代。

### (二)现代化新工业化社会建设的主要任务

推进现代化新工业化社会建设是一个艰难的历史过程,需要完成一系列艰巨的任务。(1)要努力推进新科技革命,建立发达的新科技体系,以科技发展支撑和引领经济社会发展。没有科学技术的现代化发展,就不会有现代化社会建设。(2)要努力推进新产业革命,努力实现经济增长方式转变和物质生产方式转变,尤其要实现网络化智能化革命、新能源革命、新材料革命、循环经济革命,彻底摆脱工业危机,逐步实现物质资源的充足化和物质财富的充裕化。(3)在经济高度发展、财富逐步充裕的基础上,建设日益公正合理的利益结构,实现完全就业、合理分配,逐步提高社会保障水平,严格控制贫富差距的扩大。(4)提高全民族的科学文化素质和政治素质,切实发扬民主,建立健全完善的民主政治体制,努力建设自由平等的社会关系,努力促进政府和地方之间、各民族之间、各阶层之间等方面的和谐关系。(5)坚持依法治国和以德治国相结合,建立健全法制体系,增强全民法治意识,提高遵法守法用法的自觉性;不断提高人们的道德水准,形成良好的道德规范,信守家庭美德、职业道德和社会公德,形成遵纪守法、明礼诚信的良好社会风尚。(6)正确处理人口、资源和环境的关系,适度控制人口,节约资源,努力推进资源深层化,努力保护环境,加强生态建设,保持人口、资源、环境之间的良性互动、协调发展,建立生态社会,拓展人类发展空间,积极开拓和建设太空社会。(7)推进城市化建设,努力实现城乡发展平衡、区域发展平衡,建设信息化社会,形成城乡一体的网络化社会,克服人口过度集中形成的社会弊端。(8)努力推进全球化社会建设,积极参与全球治理,保护世界和平,建立平等、公正、和谐的全球化经济政治新秩序,推进全球化交流与合作,积极建设全球化和人类命运共同体。

### (三)现代化新工业化社会建设的主要战略举措

1. 全面深化改革战略。建设现代化新工业化社会会遇到两方面因素的制约,一是必要的经济基础需要逐步发展,二是旧的社会体制需要不断转变。推进发展主要针对第一个因素而言,改革则是针对第二个因素而言。所以,建设现代化新工业化社会必须实施对旧体制的全面改革战略。旧的体制主要是适应农业经济建立起来的,在适度工业化和新工业化面前必然不再适应,甚至会严重制约适度工业化和新工业化的发展。同时,在过去一段时间超前建立的一些社会主义体制也会起一些负面作用,不适宜甚至不利于工业化进程,如计划经济体制、平

均主义分配体制等。对于这些落后和不适宜的体制都应该根据经济社会发展的需要逐步进行改革。但有一个问题需要引起我们的注意,这就是许多真正属于社会主义体制的因素会随着新工业化的推进而重新显示出强大的生命力,如宏观调控和科学规划的职能体制、防止贫富两极分化的公正分配体制等。在对以往体制的改革中,要慎对这些社会主义的体制因素,有时需要暂时搁置或者放弃,有时则需要恢复和重建。总之,新工业化社会建设属于真正的社会主义社会建设,我们决不能在改革中背弃社会主义体制。

2. 社会职能体制创新战略。社会建设的关键是制度创新,社会职能体制创新是一项重要内容。职能体制是社会组织、团体、部门形成特定社会职能的结构,职能体制创新就是通过社会组合要素、社会组合方式的创新实现社会职能的提高和发展。职能体制创新主要包括组织方式创新、管理方式创新、工作方式创新等,通过职能体制创新提高职能活动的科学性、效率性乃至创造出新的活动能力和新的活动方式。不能不断推进职能体制的转变,就难以提高社会活力,加速社会发展。所以,在现代化社会建设中,不断加强组织方式、管理方式、工作方式的创新是不断推进现代化新工业化的极其重要的环节。

3. 社会利益体制创新战略。在适度工业化和新工业化的发展中,社会利益体制也需要不断创新。利益体制创新要不断提高社会利益分配的公正性、合理性,要保护弱势群体的合法利益和基本权利,要通过有效的分配机制激发人们的工作热情和创造活力,尤其要在就业、分配、社会保障体制等方面加强建设、改革和创新,要防止贫富两极分化。不同团体、行业、阶层、地域的利益差异会长久存在,但必须控制其对立和冲突的倾向,必须伴随经济的充裕化发展逐步缩小不同利益群体的差别,这应该成为我们利益性体制创新的重要目标。在新工业化社会建设中,要特别注意社会财富的公共发展,逐步淡化占有意识,不断提升共用共享机制。

4. 全球化社会建设战略。我们现在实施的“开放战略”“走出去战略”“一带一路战略”“人类命运共同体战略”都属于全球化社会建设战略。在今天,工业化生产方式已经建立起国际化社会,闭门锁国违背现代化社会发展大趋势。正在兴起的新工业化生产方式则将进一步推进人类建设全球化社会,国家之间将建立起更加密切的联系,全球人类将逐步走向统一化。我国作为世界第一人口大国,也必将成为第一科技、经济大国,理应积极参与全球化社会的治理和建设。因此,不断开放国门,积极加强国际交往和合作,努力推进全球化社会建设,是我国不可推卸的历史责任。

5. 生态社会和太空社会建设战略。现代化新工业化社会建设不仅在不断强化社会内部关系,而且也在不断促进人类与自然环境的协调关系,这就是生态社会的建设。生态社会是新工业化社会的重要内容,生态社会建设实现了人类与自然关系的根本转变。以前,在人类与自然的关系中,主要体现的是自然对人类的价值——人类通过对自然资源的社会财富化而享用自然,而人类对自然只具有负作用——破坏自然。建设生态社会则实现了人类对自然的正价值——保护自然、加强生态建设、促进自然的进化。新工业化社会还要实现人类社会的空前拓展,这就是建设太空社会。太空社会的开拓和建设具有极其重要的历史意义;它是继生命从水中登上陆地之后的又一次生命大飞跃——从地球上升到太空;也是地球文明上升到太空文明的巨大飞跃。太空社会是人类发展的更大空间,也是更大的社会组合。我们必须走在新工业化前列,必须积极开拓和建设太空社会。在太空时代,地球人类将实现空前的密切结合,这对于地球社会的发展具有极其重要的意义。

### (四)有步骤地推进现代化新工业化社会建设

到 2050 年,中国现代化社会建设可分为如下三个阶段:(1)2016 年—2020 年,以全面建设实现工业化的小康社会为主要任务,深化社会改革,加强市场经济体制建设,加强民主法制建设,加强区域、城乡、工农协调发展,特别是从就业、收入分配、社会保障和提高人民生活入手加强和谐社会建设;(2)2021 年—2035 年,以积极开拓新工业化社会为主要任务,增强社会活力、增强社会公正、增强社会效率,积极参与全球事务、发挥大国作用,发展循环经济、保护环境、建设生态社会;(3)2036 年—2050 年,以积极建设新工业化社会为主要任务,积极建设社会主义的规划经济体制和公正分配体制,积极建设全球化社会,积极开拓和建设太空社会,到 21 世纪中叶初步建立起新工业化社会。

(课题主持人唐洲雁,首席专家韩民青,课题组成员杨金卫、张凤莲、孙晶、范玉波、石晓艳)